



# Flygtninges ankomst til Danmark og mødet med systemet

CTP Ballerup

**DRC** DANSK  
FLYGTNINGE  
HJÆLP

Mette Blauenfeldt | 14. november 2024

# DRC Dansk Flygtningehjælp

- Etableret i forbindelse med flygtningekrisen i Ungarn i 1956
- Internationale engagement startede med Balkan krisen i midten af 1990'erne.
- Nye integrationslov i 1998 ændrede opgavefordelingen
- I dag blandt de største organisationer med fokus på flygtninge, fordrivelse og humanitær indsats
- Arbejder i 40 lande med ca. 8.000 medarbejdere
- I Danmark:
  - > Asyl rådgivning
  - > Integration
  - > Advocacy



# DRC Integration

## Udfordringer

- En stor andel af ikke-vestlige flygtninge og indvandrere i Danmark er uden for arbejdsmarkedet.
- Mange flygtninge og familiesammenførte har udfordringer med livet i eksil.

## Indsatser

- Advokerer for flygtnings rettigheder og forhold i forhold til ankomst og integration i Danmark.
- Bidrager til succesfuld modtagelse og integration af nyankomne flygtninge og minoriteter med mange års ophold.

## DRC Integrations organisatoriske enheder

Beskæftig  
else

Børn &  
familie

Frivillige

Projekter

Viden &  
udvikling

Center for  
Udsatte  
Flygtninge

# Oplæggets gang

Hvorfor er denne viden vigtig for sundhedspersonale?

Hvad præger integrationsfeltet lige nu?

Hvilken betydning har opholdstilladelsen for adgang til rettigheder? Den nye midlertidighed

Kommunernes ansvar og indsatser

Spørgsmål er meget velkomne!!

# Alle flygtninge er påvirket af livsomvæltningen





# Modtagelsen, vilkår og muligheder har stor betydning for den enkelte flygtnings heling og integration

## Risikofaktorer:

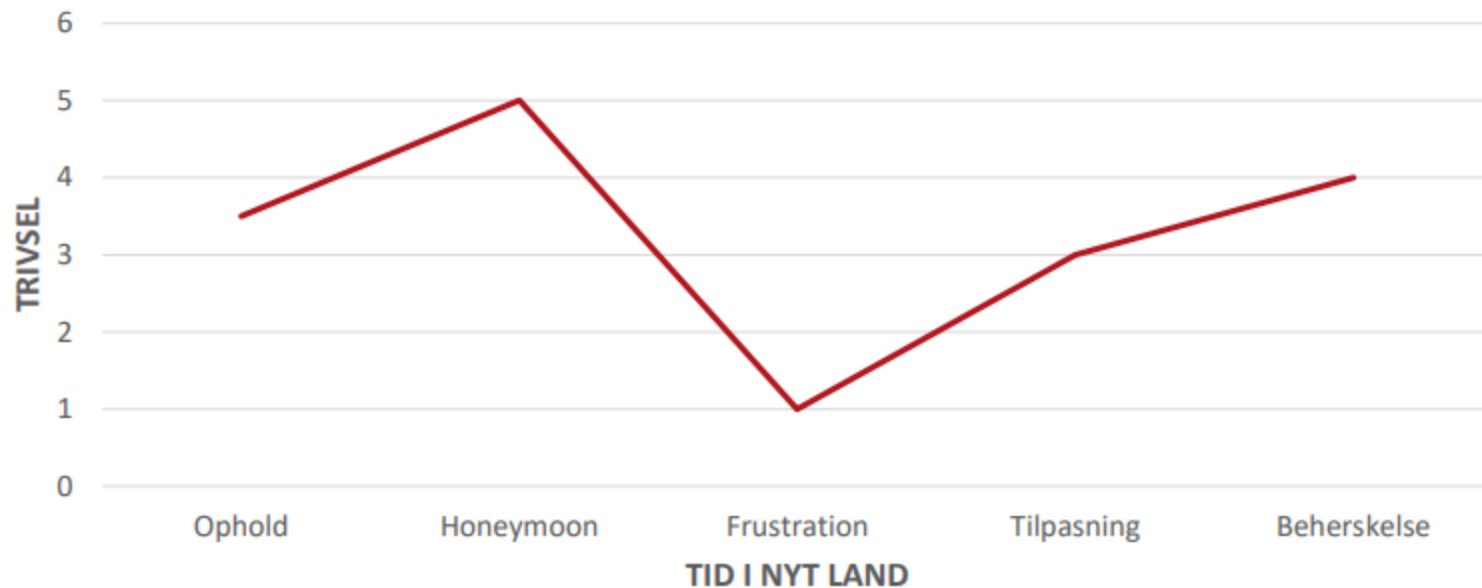
- Usikkerhed omkring asyl og ophold
- Adskillelse fra familien
- Lav socioøkonomisk status i eksillandet
- Sprogvanskeligheder
- Oplevet diskrimination



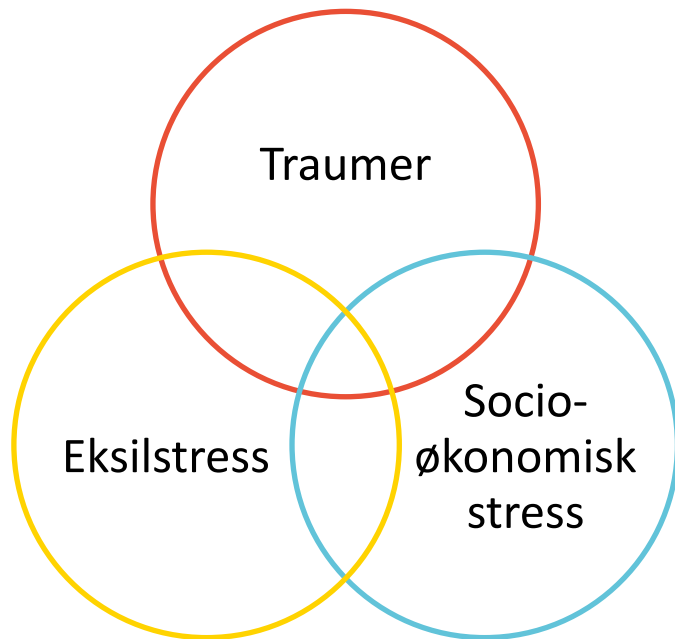
## Beskyttelsesfaktorer:

- Familiesammenføring og nærhed til familie
- Beskæftigelse
- Sprogkundskaber
- Egen varig bolig

# Eksillivets faser



# Traumer som en del af det samlede billede







**Hvad præger integrationsfeltet  
lige nu?**

# Hvad præger flygtninge- og integrationsområdet?

- Hyppige lovændringer
- Færre asylansøgere hertil – men mange flygtninge fra Ukraine
- Særlove i fht. afghanere og ukrainere
- Kvoteflygtninge fra DR Congo/Rwanda (2023 og 2024: også Eritrea & Afghanistan)
- Midlertidighed & inddragelse
- Hjemrejsestyrelse & hjemrejselov
- Fokus på repatriering
- Negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter
- Forslag om eksternalisering – behandling af asylsager udenfor Europa



# Nyt på vej

## Stor reform af hele kontanthjælpsområdet – på vej gennem Folketinget

- Forenkling af ydelsessatser – tre grundlæggende satser
- Fortsat lav ydelse (mindstesats) og optjeningsprincip for personer, der kommer fra udlandet – 9 år ud af 10 år og 2½ års beskæftigelse for opnåelse af “forhøjet sats”
- Målgruppen udvides, så alle (også med ankomst til DK før 2008) omfattes. Er vedtaget – med virkning fra 1. juli 2025
- Fritidstillæg på 450 kr. pr. barn (maks. 3 børn)
- Ret til dækning af medicinudgifter – dækning af den fulde udgift på receptpligtig medicin – også for børn
- Alle på ydelser får ret til 4 ugers ferie

# Nyt på vej

## Aftale om 37 timers arbejdspligt på plads – på vej gennem Folketinget

- Alle på “mindstesats” omfattes af 37 timers arbejdspligt – fuldt indfaset 1. januar 2026. For personer på den nuværende SHO-ydelse: 1.7. 2025
- Kan indeholde: nytteindsats, virksomhedspraktik, lønnede timer, løntilskud, vejledning og opkvalificering, forberedelse og jobsøgning, danskundervisning, transport
- Fravær betyder fradrag i ydelsen – med individuelle hensyn og vurdering
- Op til 37 timer, men indhold og omfang skal afstemmes den enkeltes forudsætninger

# Særloven for Ukrainere

## Hvem kan søge om opholdstilladelse efter særloven?

1. Ukrainske statsborgere og flygtninge med asyl i Ukraine, der er udrejst fra Ukraine d. 1. feb. 2022 eller senere
2. Ukrainske statsborgere eller flygtninge i Ukraine, der opholdt sig i Danmark eller havde opholdstilladelse i Danmark d. 1. feb. 2022
3. Nær familie til ovenstående

Opholdstilladelsen er tidsbegrænset til den 17. marts 2025 (snart marts 2026)

Hurtig sagsbehandling

Må arbejde allerede efter indgivet ansøgning

Har man allerede beskyttelse i et andet europæisk land, kan man ikke få ophold i Danmark

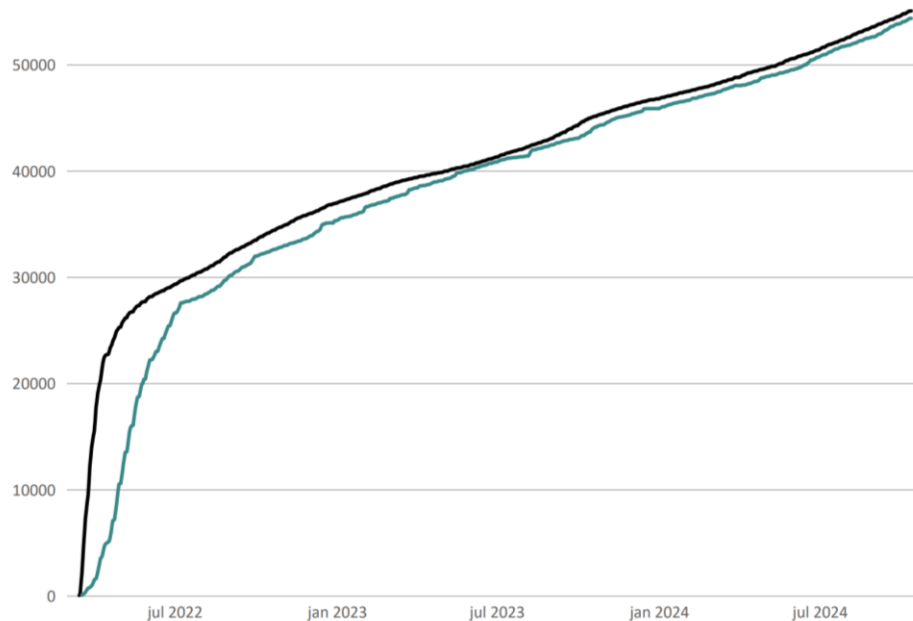
# Status 13.10.2024



Udlændingestyrelsen

Opgørelsen er foreløbig og er opgjort på baggrund af registreringer i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem (Public 360) pr. 13.10.2024

Figur 1. Ansøgninger og afsluttede sager efter særloven (akkumuleret)



Ansøgninger efter  
særloven

**55.033**

Afsluttede sager efter  
særloven

**54.326**

- Efterregistreringer vil forekomme.
- Opgørelsen over ansøgninger omfatter ansøgninger, genoptagelses- og hjemvisningssager hvilket betyder, at den samme person kan fremgå flere gange i opgørelsen.
- Opgørelsen over afsluttede sager omfatter tilladelser, afslag og anden afgang (afsluttet uden afgørelse, afvisning, frafald m.v).
- Det bemærkes, at opgørelsen er forbundet med en vis usikkerhed, da der kan være en tidsmæssig forskydning mellem datoen for indgivelse af ansøgningen og datoen for den endelige sagsoprettelse i Udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem. Yderligere kan den samme person være dobbeltoprettet eller have indgivet mere end en ansøgning, hvilket først vil blive rettet senere i sagsbehandlingen.

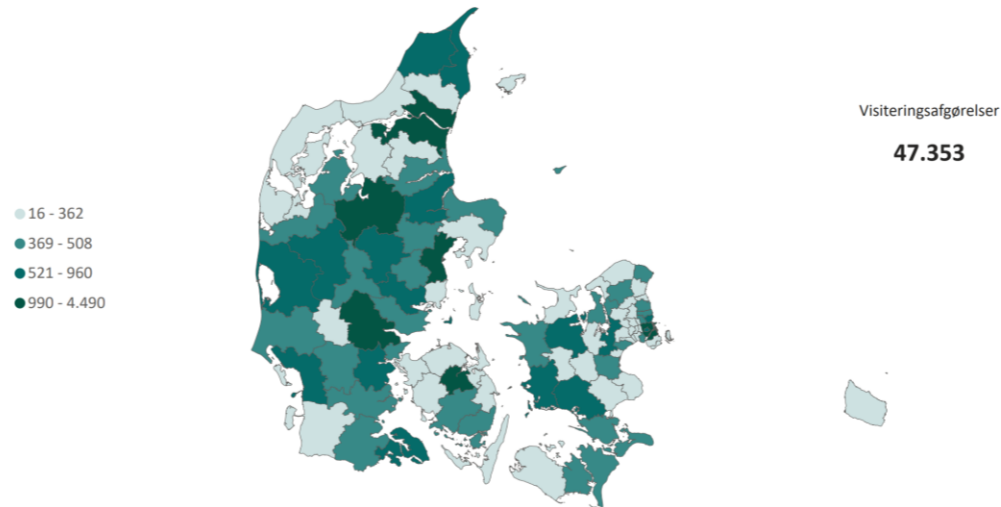
# Status 13.10. 2024



Udlændingestyrelsen

Opgørelsen er foreløbig og er opgjort på baggrund af registreringer i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem (Public 360) 13.10.2024

Figur 8. Visitering til boligplacering af personer med opholdstilladelse efter særloven fordelt på kommune



• Efterregistreringer vil forekomme.

• Det bemærkes, at det ikke er alle personer der meddeles opholdstilladelse efter særloven, som skal visiteres til boligplacering til en kommune. Det gælder bl.a. personer der allerede har en opholdstilladelse i Danmark. Dermed kan antallet af afgørelser om visitering være lavere end antallet af meddelte opholdstilladelser.



# Asylansøgere og flygtninge i DK

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Asylansøgere</b>	21.316	6.266	3.500	3.559	2.716	1.515	2.099	4.597	2.482
<b>Opholdstill.</b>	10.849	7.494	2.750	1.652	1.777	601	1.357	1.400	1.343

	Opholdstilladelser	t.o.m. 2022 (ca.)
1	Syrien	21.000
2	Bosnien-Herzegovina	21.000
3	Irak	19.000
4	Iran	16.000
5	Statsløse	15.000
6	Somalia	14.000
7	Afghanistan	12.000

Asylansøgere	2023
Syrien	481
Afghanistan	443
Eritrea	204
Rusland	142
Iran	129

# Udvikling i antal opholdstilladelser

DRC

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Erhverv	11.682	12.908	12.750	14.355	14.974	11.576	16.850	24.580	21.577
Studie	12.658	14.295	15.300	15.836	16.882	9.408	9.511	15.748	19.356
EU/EØS	37.366	37.200	38.306	39.079	36.865	31.812	39.959	47.065	41.829
Familiesammenføring	12.138	7.679	7.792	5.234	3.648	4.529	3.932	3.357	4.266
Brexit							3.167	1.801	200
Særlov for ukrainere								32.809	8.383
Asyl	10.849	7.494	2.749	1.652	1.783	601	1.357	1.403	1.343
<b>I alt</b>	<b>84.693</b>	<b>80.042</b>	<b>76.897</b>	<b>76.156</b>	<b>74.152</b>	<b>57.926</b>	<b>74.776</b>	<b>126.869</b>	<b>96.954</b>



**Hvilken betydning har  
opholdstilladelsen for adgang  
til rettigheder ?  
Den nye midlertidighed**

# Politisk fokus på midlertidighed

## Ændring af udlændingeloven 2015 (L72)

- § 7,3 om midlertidig beskyttelse indføres. De skærpede krav til inddragelse i Flygtningekonventionen gælder kun for § 7,1

## Finanslov 2018 og 2019

- Flere ressourcer til Udlændingestyrelsen til inddragelse
- Fokus på, at asyl skal være midlertidigt

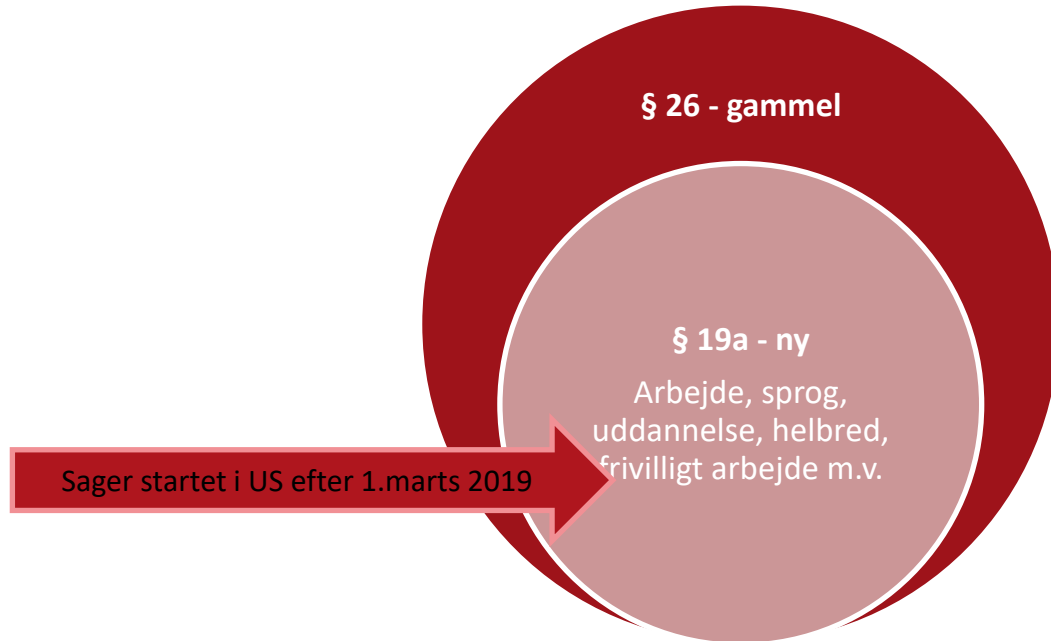
## Ændring af udlændingeloven i 2019 (L140)

- Alle slags asyl er med henblik på midlertidigt ophold
- Mindre vægt på tilknytning til Danmark i tilfælde af inddragelse af opholdstilladelse til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge

# Beskyttelsen afhænger af opholdsgrundlaget

<p>§ 7, stk. 1 Konventionsstatus</p>	<p>§ 7, stk. 2 og § 7, stk. 3 Beskyttelsesstatus (midlertidig)</p>
<p>Flygtningekonventionen → Strenge krav</p> <p>Inddragelse kun, hvis der er sket <b>fundamentale, stabile</b> og <b>varige ændringer</b> i hjemlandet</p>	<p>Inddragelse, hvis man ikke i dag ville få asyl</p> <p>Hvis asyl pga. generelle forhold: Forbedring, men situationen kan stadig være <b>alvorlig, skrøbelig</b> og <b>uforudsigelig</b>. Må dog ikke være <i>helt midlertidig</i></p>

# Tilknytning til Danmark får mindre betydning



# Hvor mange?

I 2023 blev i alt 45 sager inddraget eller nægtet forlænget:

- Syrien 18
- Afghanistan 13
- Irak 3



The image shows a screenshot of the DFUNK website. At the top, the DFUNK logo is displayed in orange, with the tagline 'DANSK FLYGTNINGEBJÆLP UNGDOM' underneath. To the right of the logo is a navigation menu with links: 'Det vi gør', 'Viden', 'Webshop', 'Om os', 'Bliv frivillig', 'Bliv medlem', 'Støt os' (underlined), and 'Kurv (0)'. Below the navigation is a large orange banner with the text 'HAR DU BRUG FOR NOGEN AT SNAKKE MED?' in white, bold, uppercase letters. At the bottom of the banner, there is a smaller white text box containing the text: 'I utrygge og usikre situationer, kan det være rigtig godt at have nogen at snakke med om de følelser og oplevelser man kan have.'

<https://dfunk.dk/snak/>



# Asylrådgivning i DRC Dansk Flygtningehjælp

Asylafdelingen

Borgergade 6, 1300 København K

Tlf. 3373 5000 alle hverdage kl. 9-15 (på dansk/engelsk)

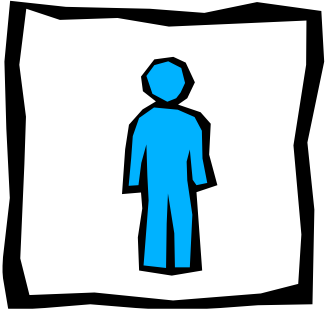
- Tirsdage kl. 13-15 **ukrainsk tolk**
- Fredag kl. 10.30-11.30 **arabisk tolk**

Asylafdelingen rådgiver om:

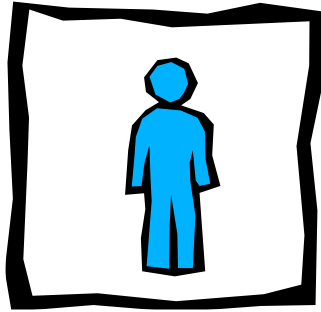
- Alle faser i den danske asylprocedure
- Muligheder for afviste asylansøgere
- Muligheder for at vende hjem (repatriering)



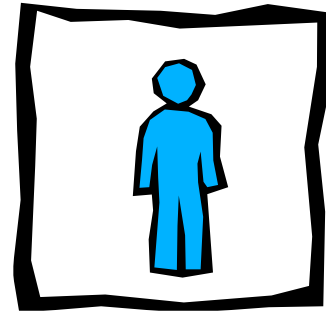
# Opholdstilladelser og rettigheder



Midlertidig opholds-  
tilladelse - alle



Permanent opholds-  
tilladelse  
(kan søges efter 8 år)



Statsborgerskab  
(kan søges efter 8 år)

# Permanent opholdstilladelse

Grundlæggende betingelser	Supplerende betingelser
<ul style="list-style-type: none"><li>• Fyldt 18 år</li><li>• Min. 8 års lovligt ophold</li><li>• Betingelser for nuværende opholdstilladelse fortsat opfyldt</li><li>• Opholds- og selvforsørgelseserklæring</li><li>• Ikke begået kriminalitet</li><li>• Prøve i Dansk 2, tilsvarende eller højere</li><li>• Ikke visse ydelser (de seneste 4 år)</li><li>• Ikke forfalden gæld til det offentlige</li><li>• Fuldtidsbeskæftigelse i min. 3½ år inden for de senest 4 år</li><li>• Krav om aktuelt arbejde (mindst 15 timer om ugen)</li><li>• Ikke aktivt modarbejdet afklaring af identitet</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Aktivt medborgerskab/medborgerskabsprøve</li><li>• Beskæftigelse i mindst 4 år inden for de seneste 4½ år</li><li>• Årlig skattepligtig indkomst på gennemsnitlig 319.738,75 kr. (2024-niveau) de seneste 2 år</li><li>• Prøve i Dansk 3</li></ul>

# Permanent ophold - fortsat

## Undtagelserne:

### Beskæftigelseskravet:

- > Personer i folkepensionsalder
- > Førtidspensionister, personer der passer syge familiemedlemmer
- > Unge inden det 19. år, hvis ubrudt i arbejde eller uddannelse

### Undtagelse for andre krav (ikke kriminalitet og gæld):

- > DK's internationale forpligtelser, herunder Handicapkonventionen  
et/flere krav efter konkret vurdering

**Gebyr for ansøgning** – også for flygtninge: 5.545 kr. (andre: 7.475 kr.)

# Fakta om permanent opholdstilladelser

Kategori	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Asyl	385	191	225	239	331	566	1.157	2.242
Familiesammenføring mv.	1.939	1.372	1.902	1.701	1.818	2.433	3.136	3.725
Erhverv/Studie mv.	763	636	651	879	1.289	1.448	1.665	2.136
<b>I alt</b>	<b>3.087</b>	<b>2.199</b>	<b>2.778</b>	<b>2.819</b>	<b>3.438</b>	<b>4.447</b>	<b>5.958</b>	<b>8.103</b>

# Betingelser for statsborgerskab

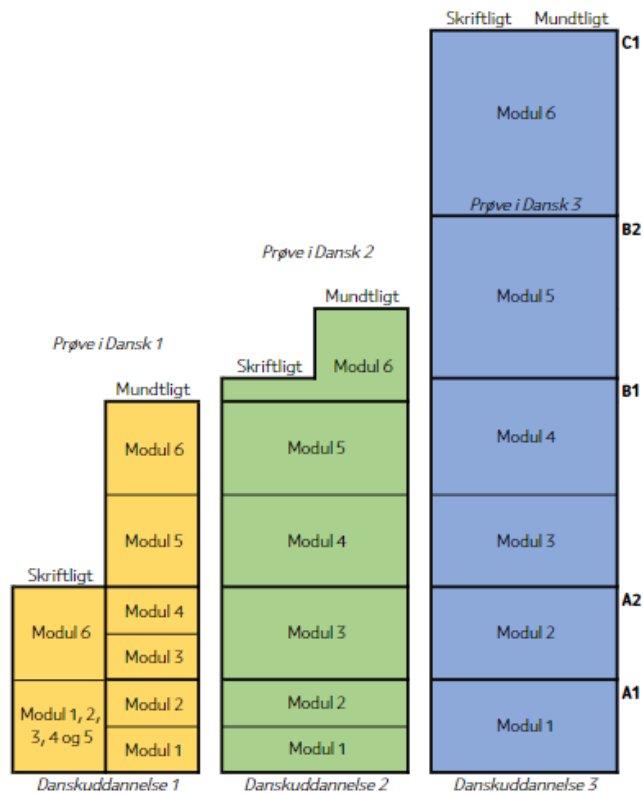
- Afgivelse af erklæring om troskab og loyalitet
- Tidsubegrænset opholdstilladelse og bopæl i Danmark
- Ophold (for flygtninge min. 8 år, for andre min. 9 år)
- Permanent opholdstilladelse (for flygtninge min. 1 år, for andre min. 2 år)
- Kriminalitet
  - > meget restriktivt – f.eks. permanent udelukkelse ved betinget eller ubetinget fængselsstraf
- Ingen forfalden gæld til det offentlige (nu også SU-lån mv.)
- Beskæftigelseskrav (min. 3½ års fuldtidsbeskæftigelse inden for de seneste 4 år)
- Selvforsørgelse
  - > Ingen hjælp efter aktiv- og integrationslov i mere end 4 måneder ud af de seneste 5 år og slet ingen ydelser de seneste 2 år OG dagpengeperiode i mere end 4 mdr. forlænger perioden for ingen ydelser efter aktiv- og integrationslov
- Danskkundskaber
  - > Bestået prøve i dansk 3 (visse tilfælde prøve i dansk 2)
- Indfødsretsprøven af 2021
- Deltage i ceremoni arrangeret af bopælskommunen

# Statsborgerskab - fortsat

- **Fortsat mulighed for dispensation** (meget snævert):
- Ansøgninger *kan* forelægges Folketingets Indfødsretsudvalg
- Reglerne har til formål at nedbringe antallet af dispensationsager
- Skærpede krav til lægeerklæringer fx prognose og mulighed for at lære dansk
- Dokumentation for forsøg på deltagelse i Danskuddannelse 3, 2,1 eller et særligt tilrettelagt danskundervisningstilbud
- Dokumentation for forsøg på at aflægge Prøve i Dansk 3, 2, 1 eller prøveaflæggelse på særlige vilkår
- Detaljerede regler vedr. dispensation for krav om dansk og indfødsretsprøve i Cirkulæreskrivelse for naturalisation eller Udlændinge- og Integrationsministeriet



# Danskuddannelse 1, 2 og 3





# Rammer for flygtninges liv i Danmark

# Integrationslovens formål

LBK nr. 1146 af 22/06/2020

- At sikre, at nyankomne får mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer med henblik på at blive **selverhvervende og aktivt deltage** i og bidrage til det danske samfund **på lige fod med øvrige borgere** i overensstemmelse med **grundlæggende værdier og normer** i det danske samfund
- At indsatsen skal tage udgangspunkt i ansvaret for egen integration
- At nyankomne skal være bekendt med, at rammerne for ophold i Danmark defineres af den enkeltes opholdsgrundlag

INL § 1

# Rettigheder i forbindelse med modtagelsen

- **Anvisning af midlertidig bolig**
  - Ingen *ret* til permanent bolig
- **1-årigt selvforsørgelses- og hjemrejseprogram (med mulighed for forlængelse op til fem år)**
  - Ingen ret til helbredsmæssig vurdering, ingen ret til ferie med ydelse
- **Gratis danskundervisning i op til 5 år**
- **Beskæftigelsesindsatser**
  - Pligt til hurtig job/aktiveringsformidling. For jobparate virksomhedsrettet tilbud indenfor 4 uger. Maks 6 ugers pause mellem tilbud (obs. på suspensionsmulighed)
  - Ingen ret til uddannelse

# Adgang til forsørgelsesydelse med flygtningestatus

- **Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse**

- lav ydelse indtil min. 9 års ophold & 2½ års beskæftigelse
- optjening på BFY – først fulde ydelser efter 6 år
- ingen statsrefusion til kommunerne på enkeltydelser
- folke- og førtidspension kræver optjening af bopælsår, ellers brøkpension

- **Ret til gratis traumebehandling**

- alle regioner har etableret rehabiliteringscentre.

# Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse

Brutto dvs. før skat (kontanthjælp i parentes) 2024

## Voksne (over 30 år):

- med børn (forsørgere) 9.170 kr. (16.382 kr.)
- uden børn 6.533 kr. (12.326 kr.)

**Enlige forsørgere** 13.105 kr. (15.658 kr.)

## Unge (under 30 år)

- udeboende 6.553 kr. (7.945 kr.)
- hjemmeboende 2.823 kr. (3.834 kr.)

**Dansk bonus** ved bestået PD2: 1.705 kr. månedligt i 6 måneder

# Optjening af retten til folke- og førtidspension

LOV nr. 442 af 08/05/2018

- Stramning af optjeningsprincip til **folkepension**
- Optjeningsprincip på **førtidspension** (flygtning ikke undtaget mere)
- Optjeningsprincip på **ældrecheck**
  
- Nu boet i Danmark min. 9/10 af perioden fra det fyldte 15. år og ansøgerens folkepensionsalder
- Flygtninge skal (som andre) have min. 3 års ophold i Danmark for at være berettiget til førtidspension og folkepension
  
- Brøkpension med mulighed for supplerings (LAS § 27a eller pensionsloven)
- Ikrafttrædelse pr. 1. juli 2018 med *vis overgangsordning*



# Vejledningspligt om repatriering

LBK nr. 1270 af 11/09/2022

- **Systematisk vejledningspligt pr. 1. juli 2018**
  - > Nyankomne med max 5 års ophold
  - > Alle samtaler under kontaktføløbet
  
- **Dedikeret vejledningspligt pr. 1. august 2021**
  - > Personer med min. 5 års ophold, som har modtaget kontanthjælpslignende ydelser i mindst 1½ år ud af de seneste 3 år
  - > Selvstændig samtale minimum hvert 2. år

# Repatriering - målgrupper

- Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge – også syrere trods sikkerhedssituationen
- Andre familiesammenførte
- Indvandrere (ophold før udlændingeloven af 1983) og deres efterkommere
- Personer med dobbelt statsborgerskab (dansk og et andet) kan nu, hvis de frasiger det danske statsborgerskab
- Afghanere med ophold efter særlov

# Brug også...

DRC



<https://integration.drc.ngo/bliv-klogere/materialer/>

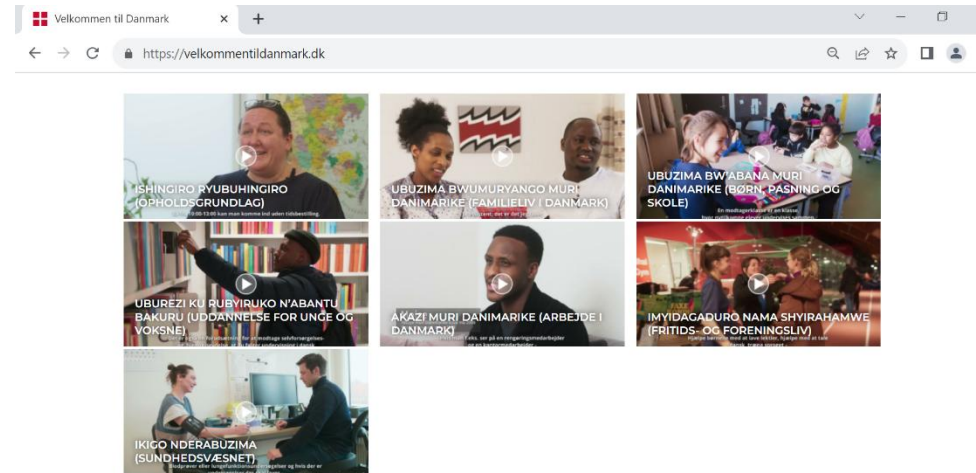
# Hvor kan flygtninge få hjælp og rådgivning?

- **FAQ om Ukraine**
- **Psykosocial telefonlinje for Ukrainere**
- **Asylrådgivningen i DRC Dansk Flygtningehjælp**
- **Repatrieringsrådgivningen i DRC Dansk Flygtningehjælp**
- **Frivilligrådgivningen i DRC Dansk Flygtningehjælp:**  
København, Ringsted, Odense, Aarhus, Holstebro, Aalborg & Haderslev

<https://integration.drc.ngo/bliv-klogere/radgivning/>

# Viden om Danmark på modersmål

- En hjemmeside som samler information om danske samfundsforhold til flygtninge på modersmål
- Her kan man læse og se film og få mere viden om bl.a. børn, pasning og skole, sundhedsvæsenet, frivillighed og arbejde i Danmark
- Russisk, ukrainsk, kinyarwanda, arabisk, dari



# Center for Udsatte Flygtninge

[www.drc.ngo/cuf](http://www.drc.ngo/cuf) - rådgivning og sparring for professionelle og frivillige: 3373 5339 (9-16 hver dag)



The image shows a screenshot of the DRC website. At the top right, there are language options for 'Dansk' and 'Engli'. Below this is a navigation bar with the DRC logo and the text 'Dansk Flygtningehjælp'. To the right of the logo are links for 'Giv et bidrag', 'Bliv frivillig', 'Ledige stillinger', 'Udbud', 'Presse', 'Kontakt', and 'Sites'. Below the navigation bar is a menu with four items: 'Vores arbejde', 'Det nytter', 'Støt nu', and 'Om os', each with a dropdown arrow. A search icon is located on the far right of this menu. The main content area features a large hero image with a close-up of a man's face on the left, a blurred woman's face in the center, and pink orchids on the right. A white text box is overlaid on the bottom half of the hero image.

Dansk | Engli

DRC Dansk Flygtningehjælp Giv et bidrag Bliv frivillig Ledige stillinger Udbud Presse Kontakt Sites

Vores arbejde ▼ Det nytter ▼ Støt nu ▼ Om os ▼

## Center for Udsatte Flygtninge

Center for Udsatte Flygtninge er et videnscenter om integration og rehabilitering af flygtninge med traumer og andre udsatte flygtninge. Hos os kan du få viden, inspiration og redskaber. Og du kan få gratis rådgivning eller bestille et oplæg.



Tak for ordet  
mette.blauenfeldt@drc.ngo  
26300772