

DRC DANSK
FLYGTNINGE
HJÆLP



25 spørgsmål og svar om flygtninge

2022-23

Kolofon

25 spørgsmål og svar om flygtninge
Revideret september 2022

DRC Dansk Flygtningehjælp
Borgergade 10, 3. sal
1300 København K

Tlf: 33 73 50 00
Mail: drc@drc.ngo
Hjemmeside: www.drc.ngo

DRC Integration

Redaktion: Sine Hav
Ansvarshavende redaktør: Mette Blauenfeldt
Tryk: Skabertrang – Silkeborg Bogtrykkeri

Oplag: 5.000

Forsidefoto: Situationen i Burkina Faso og Sahel-regionen har længe været alvorlig. De seneste par år er sikkerhedsniveauet faldet dramatisk i hele landet blandt andet på grund af klimaforandringer, stigende fødevarerikkerhed, voldelige konflikter og militante grupper.

Burkina Faso befinder sig i den største krise i dets 62 år lange historie som selvstændig stat. I 2019 voksede antallet af fordrevne med næsten 550 procent. Burkina Faso huser næsten en million internt fordrevne og omkring 2,2 millioner mennesker har behov for humanitær hjælp.

Foto: Signe Grejsen Nissen, DRC Dansk Flygtningehjælp

ISBN: 978-87-7710-300-1

Forord

Hvem er flygtning? Kan man være på flugt fra klimaforandringer? Hvor kommer flygtninge i Danmark fra? Bliver afviste asylansøgere sendt hjem? Hvor mange mennesker er på flugt i verden? Kan flygtninge blive i Danmark?

Flygtningespørgsmålet er et emne, der fylder meget i den politiske debat, i danske og internationale medier og bliver også hyppigt debatteret i skoler, på uddannelsesinstitutioner, til familiefester, på arbejdet og blandt frivillige i civilsamfundet. Ikke mindst lige nu, hvor mange ukrainere flygter til Danmark. Men der er også generelt stor interesse for mere viden om emnet, da det vedrører os alle. Målet med denne publikation er at besvare nogle af de mest almindelige spørgsmål om flygtninge og dermed bidrage med fakta og viden. Publikationen kan bruges af alle, der vil vide mere om flygtninges forhold i Danmark.

Lovgivning og statistik på dette område ændres løbende. Publikationen er redigeret september 2022 med de nyeste tilgængelige informationer. Bagerst findes links til mere viden, aktuel lovgivning og statistik.



SYDSUDANSKE FLYGTNINGE I UGANDA

Et barn fejer foran sit telt i et modtagercenter for nyankomne flygtninge fra Sydsudan, der er ankommet til Uganda. Den igangværende konflikt i Sydsudan har sendt mere end 2,2 millioner sydsudanesere på flugt til Sudan, Uganda, Etiopien, Kenya og DR Congo. Det gør Sydsudan til et af de lande i Afrika med flest flygtninge.

Indhold

1. Hvem er flygtning?	6
2. Hvad er forskellen på en flygtning og en indvandrer?	8
3. Hvorfor tager Danmark imod flygtninge?	11
4. Hvorfor hjælper vi ikke i nærområderne i stedet for her? ...	12
5. Kan alle søge asyl i Danmark?	13
6. Hvordan vurderer man, om en person er flygtning?	16
7. Bliver afviste asylansøgere sendt tilbage?	18
8. Hvordan kommer flygtninge til Danmark?.....	21
9. Hvor mange flygtninge er der i Danmark?	23
10. Hvor meget bruger det danske samfund på flygtninge?	25
11. Hvad lever flygtninge af?	26
12. Kommer flygtninge i arbejde?	28
13. Lærer flygtninge dansk?	31
14. Hvor i Danmark bor flygtninge?	32
15. Kan flygtninge få familien hertil?	33
16. Kan børn være flygtninge?	35
17. Er flygtninge kriminelle?	37
18. Hvem arbejder med flygtninge i Danmark?	39
19. Hvad betyder en midlertidig opholdstilladelse?.....	41
20. Kan flygtninge blive boende i Danmark?	43
21. Kan flygtninge få dansk statsborgerskab?	44
22. Rejser flygtninge hjem igen?	46
23. Hvor mange flygtninge er der i verden?	48
24. Hvorfor bliver flygtninge ikke i nabolandene?	50
25. Hvor mange flygtninge søger asyl i Europa?	51
Bilag	55

1. Hvem er flygtning?

En flygtning er et menneske, der har forladt sit hjemland på flugt fra forfølgelse på grund af race, religion, politiske holdninger eller lignende. En flygtning risikerer at miste livet, blive fængslet og tortureret eller få krænket sine menneskerettigheder på andre måder i hjemlandet.

- FN's Flygtningekonvention fra 1951 definerer en flygtning som en person, der "*som følge af velbegrundet frygt for forfølgelse på grund af sin race, religion, nationalitet, sit tilhørsforhold til en særlig social gruppe eller sine politiske anskuelser befinder sig uden for det land, i hvilket han har statsborgerskab, og som ikke er i stand til - eller på grund af sådan frygt - ikke ønsker at søge dette lands beskyttelse*". Ifølge FN's Flygtningeorganisation, UNHCR, var der i slutningen af 2021 27,1 millioner flygtninge og 4,6 millioner asylansøgere i verden.

- Flygtningekonventionen omfatter kun forfulgte, der er flygtet til et andet land. Men mange flygter inden for grænserne af deres eget land - de betegnes som *internt fordrevne*. De kan være på flugt fra borgerkrige, væbnede konflikter, etnisk eller religiøs forfølgelse, naturkatastrofer eller problemer forbundet med klimaforandringer – og deres behov for hjælp og beskyttelse ligner ofte flygtninges. I slutningen af 2021 var der ifølge UNHCR i alt 89,3 millioner flygtninge og internt fordrevne i verden – en markant stigning siden slutningen af 2020, hvor tallet var 82,4 millioner. Dertil kommer cirka 7 millioner internt fordrevne i Ukraine og cirka 7,5 millioner, der er flygtet fra Ukraine til nabolande i Europa i september 2022.

- I Danmark kan personer, der anerkendes som flygtninge, få

tre typer af beskyttelse og opholdstilladelse afhængig af deres individuelle sag. Flygtninge, der opfylder betingelserne i Flygtningekonventionen, kan få asyl i Danmark som *konventionsflygtninge*. Derudover kan flygtninge, som risikerer dødsstraf, tortur eller anden umenneskelig og nedværdigende behandling i deres hjemland få *beskyttelsesstatus* i Danmark. Endelig giver Danmark også *midlertidig beskyttelsesstatus* til flygtninge med behov for beskyttelse på grund af en særlig alvorlig situation i hjemlandet med vilkårlig voldsudøvelse og overgreb på civile, men hvor personen ikke er individuelt forfulgt.

- Udlændinge- og Integrationsministeriet kan i ganske særlige tilfælde give humanitær opholdstilladelse til personer med alvorlig fysisk eller psykisk sygdom.

De fleste europæiske lande har ligesom Danmark en lovgivning, der dækker bredere end Flygtningekonventionen. Danmark har siden 1979 efter aftale med UNHCR modtaget flygtninge til genbosætning her i landet. Siden 1989 og frem til 2016 har vi modtaget cirka 500 flygtninge om året efter denne ordning, som kaldes *genbosætning* eller *kvoteordning*. De flygtninge, der bliver genbosat i Danmark, betegnes ofte som *kvoteflygtninge* eller *FN-flygtninge* (se spørgsmål 8).

- Klimaforandringer spiller en stadig stigende rolle og tvinger mennesker på flugt verden over på grund af for eksempel oversvømmelser, tørke, storme, mangel på ressourcer, sult, fattigdom og ringe levevilkår. Klimarelaterede katastrofer og flugt som følge heraf er ikke omfattet af internationale konventioner og national lovgivning, og det giver derfor ikke mulighed for at blive anerkendt som klimaflygtning. Danmark giver heller ikke asyl til mennesker, der alene er flygtet på grund af kli-

maforandringer, fattigdom eller ringe levevilkår i øvrigt. Men klimaforandringer og kamp om ressourcer kan være grundlag for krige og konflikter.

- En asylansøger er en person, der søger om at blive anerkendt som flygtning og få ophold i Danmark. Når en person får asyl, er det således en anerkendelse af, at vedkommende er flygtning og risikerer forfølgelse i sit hjemland. Den danske udlændingelovgivning og praksis bygger på de internationale konventioner, som Danmark har tiltrådt.

2. Hvad er forskellen på en flygtning og en indvandrer?

En *flygtning* forlader sit land på grund af forfølgelse, mens en *indvandrer* rejser af egen vilje eller på grund af fattigdom og dårlige levevilkår i hjemlandet. Begrebet *migrant* anvendes som en overkategori, der betegner både flygtninge og indvandrere.

- Der var i starten af 2021 omkring 281 millioner mennesker i verden, som opholdt sig uden for deres hjemland. Heraf udgjorde flygtninge og asylansøgere cirka 10 pct. De øvrige migranter betegnes ofte som indvandrere, og de regnes ikke som flygtninge. Mange af dem er udvandret på grund af fattigdom eller problemer som følge af klimaforandring, miljøforurening eller naturkatastrofer og andre på grund af arbejde, studie eller familie. Nogle lande giver opholdstilladelse til bestemte grupper af indvandrere f.eks. personer, som flytter for at arbejde eller studere, men mange bor og arbejder også illegalt.



INTERNT FORDREVE I YEMEN

Yemen er blandt de alvorligste humanitære kriser i verden. Landet er ødelagt efter næsten syv års konflikt, der har ledt til ukontrolleret økonomisk tilbagegang, en kollapsede offentlig sektor, ukontrollerede sygdomsudbrud, tab af indkomster og hungersnød.

I dag har 66 pct. af Yemens 20,7 millioner indbyggere brug for humanitær hjælp, og mere end to millioner er blevet tvunget på flugt fra deres hjem internt i Yemen.

- Danmark indførte et såkaldt indvandringsstop i 1973. I dag kan man dog fortsat få opholdstilladelse i Danmark som flygtning, familiesammenført eller hvis man skal studere eller arbejde. Det gælder f.eks. forskere eller andre med særligt efterspurgte kvalifikationer. EU-borgere og nordiske statsborgere kan frit tage til Danmark for at arbejde.

- I august 2021 overtog Taliban magten i Afghanistan, og Folketinget besluttede at evakuere de afghanere, der havde hjulpet Danmark i forbindelse med krigen i Afghanistan. I forlængelse heraf vedtog Folketinget i november 2021 en særlov, der kan give midlertidig opholdstilladelse til de evakuerede afghanere i Danmark.

- I februar 2022 invaderede russiske styrker Ukraine, og mange ukrainere er flygtet internt i landet og ud af landet bl.a. til Danmark. Folketinget vedtog i marts 2022 en særlov, der kan give midlertidig opholdstilladelse til flygtninge fra Ukraine - ligesom andre europæiske lande også giver midlertidig beskyttelse til ukrainere. I september 2022 har cirka 29.047 ukrainere indtil videre fået opholdstilladelse efter særloven og er blevet visiteret ud i kommunerne.

- De seneste år har indvandringen til Danmark ellers været præget af, at mange opholdstilladelser er meddelt til mennesker, der er kommet til Danmark for at arbejde eller studere. Antallet af flygtninge, der får opholdstilladelse, er faldet de senere år. I 2021 blev der i alt givet 74.768 opholdstilladelser til udlændinge. Heraf fik 1.362 asyl, 3.926 fik familiesammenføring, 16.850 fik opholdstilladelse med henblik på erhverv og 9.511 med henblik på studie, 39.963 fik opholdstilladelse som indvandrere fra EU/EØS og 3.156 på baggrund af Brexit. Og an-

delen, der fik opholdstilladelse på baggrund af asyl, udgjorde 2 pct. af alle opholdstilladelser i 2021.

De største nationalitetsgrupper på tværs af alle typer af opholdstilladelser var i 2021: Rumænien, Polen, Tyskland, Storbritannien, Ukraine, Indien og Italien. Til sammenligning fik kun 57.926 udlændinge opholdstilladelse i 2020, hvilket bl.a. skyldes situationen med COVID-19.

3. Hvorfor tager Danmark imod flygtninge?

Danmark har gennem forskellige internationale aftaler forpligtet sig til at tage imod flygtninge. Vi har også en lang tradition for at bære en del af det internationale ansvar, når det gælder flygtninge og andre humanitære indsatser i katastrofe- og flygtningeområderne, herunder nærområderne.

- Danmark har tilsluttet sig FN's Verdenserklæring om Menneskerettigheder (1948), hvor der står *"enhver har ret til i andre lande at søge og få tilstået asyl mod forfølgelse"*. Danmark har også underskrevet FN's Flygtningekonvention (1951). Dermed har Danmark bl.a. forpligtet sig til at opfylde konventionens betingelser og ikke sende mennesker, der er på flugt, tilbage til deres hjemland. Også FN's Torturkonvention (1984) og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (1950) beskytter mennesker, der risikerer tortur eller andre alvorlige overgreb, mod at blive sendt tilbage til deres hjemland.

- Det såkaldte 'non-refoulement-princip' om, at flygtninge ikke må tilbagesendes til forfølgelse, har efterhånden fået status af international uskreven ret og gælder således for alle lande,

uanset hvilke internationale konventioner et land har underskrevet.

4. Hvorfor hjælper vi ikke i nærområderne i stedet for her?

Det gør vi også. Omkring 72 pct. af verdens flygtninge er i nærområderne – enten i eget land eller et land i deres egen region. Danmark tager på forskellig vis del i det internationale arbejde i flygtningenes nærområder. Men da ikke alle flygtninge kan beskyttes nær hjemlandet, og nærområderne ofte er fattige lande, som kan have svært ved at håndtere store flygtningegrupper, er det muligt at få asyl i andre lande. Også i Danmark.

- Danmark støtter FN's Flygtningeorganisation, UNHCR, som står for en væsentlig del af det internationale flygtningearbejde. UNHCR's opgave er at sikre flygtninge beskyttelse og koordinere hjælpeprogrammer for flygtninge og forsøge at finde varige løsninger på deres flugtsituation – blandt andet gennem hjælp til hjemvenden og genopbygning. FN's arbejde finansieres af bidrag fra medlemslandene. De vestlige lande bidrager mest. I absolutte tal er USA den største bidragsyder. Sættes landenes bidrag i forhold til deres bruttonationalindkomst (BNI), er Danmark, Norge og Sverige blandt de største bidragsydere. Også andre FN-organisationer hjælper flygtninge i nærområderne for eksempel FN's Verdensfødevareprogram (WFP), der yder fødevarebistand til verdens største sultkriser.

- Danmarks udviklingssamarbejde og støtte under betegnelsen Danida går også til arbejde, der skal forebygge flygtningekatastrofer rundt i verden. Det sker blandt andet ved hjælp

af udviklingsbistand, ved at bekæmpe fattigdom, fremme af bæredygtig vækst og stabilitet, arbejdet for lige rettigheder og muligheder i udviklingslande samt ved at fremme respekten for menneskerettigheder og styrke lokale menneskerettighedsorganisationer. Det er alle områder, som bidrager til at forebygge de grundlæggende årsager til flugt og migration.

- DRC Dansk Flygtningehjælp er en af verdens største humanitære organisationer og arbejder i 40 lande i verdens konfliktzoner på fire kontinenter. Organisationen uddeler akut nødhjælp til flygtninge, internt fordrevne og hjemvendte, etablerer og driver flygtningelejre, fjerner miner og ueksploderet ammunition, genopbygger skoler, klinikker, vandforsyning og veje. Derudover støtter organisationen uddannelse, iværksætterier og andre aktiviteter, så flygtninge kan forsørge sig selv. Ved flygtningekatastrofer er indsatsen koncentreret om hjælp til flygtninge så tæt på hjemlandet som muligt. DRC Dansk Flygtningehjælps internationale aktiviteter har som mål at beskytte flygtninge og interne fordrevne samt fremme langsigtede løsninger. Det internationale arbejde er DRC Dansk Flygtningehjælps største indsatsområde.

5. Kan alle søge asyl i Danmark?

- Alle udlændinge, som kommer til eller opholder sig i Danmark, kan søge om asyl og betegnes *spontane asylansøgere*. Men langt fra alle kan få deres asylsag behandlet her i landet. Politiet registrerer alle asylansøgere og tager foto og fingeraftryk (biometri). Politiet laver også en søgning af den pågældendes fingeraftryk i Eurodac, som er et fælles europæisk fingeraftryksregister. Herefter indkvarteres asylansøgeren som ud-



FOTO: DANIIL PAVLOV, 2020

MINERYDDER I UKRAINE

Mens kampene i Ukraine stadig raser, opskaleres DRC Dansk Flygtningehjælp minerydningsaktiviteter for at genoprette adgangen til ukrainernes hjem og levebrød og beskytte civile mod livsfarlige eksplosive krigsrester. DRC Dansk Flygtningehjælp har som den første internationale humanitære organisation i Ukraine etableret et formelt partnerskab med Ukraines statslige beredskabstjenester om humanitær minerydning og bortskaffelse af eksplosiv ammunition.

gangspunkt på et asylcenter, og Udlændingestyrelsen har ansvaret for behandlingen af ansøgninger om asyl, og Flygtningenævnet er klageinstans.

- Mange flygtninge ankommer til EU over Middelhavet til Italien, Grækenland eller Spanien, og nogle er på deres vej til Danmark kommet igennem og blevet registreret i et sikkert land – dvs. et land, hvor de ikke risikerer at blive forfulgt eller sendt tilbage. De kan derfor i nogle situationer sendes tilbage til dette sikre land. EU-landene, Norge, Schweiz, Island og Liechtenstein har indgået en aftale, Dublinforordningen, som skal sikre, at en asylansøgning, der indgives i et af de lande, kun behandles i ét af landene. Det er ofte det første land inden for EU's grænser, som asylansøgere har gennemrejst og er blevet registreret i. Hvis de bevæger sig videre rundt i EU og de andre lande, der er med i aftalen, uden at have opnået asyl, sendes de derfor som udgangspunkt tilbage til det første land. I 2021 blev der truffet 456 afgørelser på baggrund af et andet Dublin-lands anmodning om tilbage- eller overtagelse fra andre Dublin-lande.

- I 2021 søgte 2.099 personer asyl i Danmark, hvilket er det laveste antal siden 2008. De største grupper af asylansøgere var fra Afghanistan (557), Eritrea (379), Syrien (325), Iran (67), Marokko (67) og statsløse (65). Også personer med ophold i Danmark efter en særlov - afghanere og ukrainere - har ret til at søge asyl.

De senere år er antallet af asylansøgere i Danmark faldet markant – 2021 (2.099), 2020 (1.515), 2019 (2.716), 2018 (3.559), 2017 (3.500), 2016 (6.266), 2015 (21.316) og 2014 (14.792).

- Der er samtidig sket et stort fald i antallet af meddelte opholdstilladelser på asylområdet. I 2021 fik 1.362 personer asyl. Til sammenligning fik 601 personer asyl i 2020, 1.783 personer i 2019, 1.652 i 2018, 2.750 i 2017, 7.493 i 2016 og 10.849 i 2015.

- Udlændingestyrelsen anerkendte 55 pct. pct. af alle asylansøgninger i 2021. Til sammenligning var anerkendelsesprocenten 44 pct. i 2020, 57 pct. i 2019, 56 pct. i 2018 og 36 pct. i 2017. Denne ændring fra år til år skyldes først og fremmest de lande asylansøgere kommer fra – men også eventuelle praksisændringer i Udlændingestyrelsen. I 2021 var anerkendelsesprocenten højest i forhold til asylansøgere fra Eritrea og Syrien.

6. Hvordan vurderer man, om en person er flygtning?

En asylansøgers baggrund, identitet og asylmotiv bliver undersøgt under behandlingen af en asylansøgning – også kaldet asylproceduren. Politiet foretager den første registrering og søger samtidig på fingeraftryk for at se, om ansøgeren har fået taget fingeraftryk i et andet europæisk land før Danmark. Asylansøgeren vil herefter blive tilbudt at udfylde et asylskema, inden ansøgeren bliver indkaldt til en oplysnings- og motivsamtale med tolk i Udlændingestyrelsen. Her vil asylansøgeren blive hørt om identitet, personlige forhold, rejserute og asylmotiv.

- Hvis en asylansøger er registreret eller har opholdstilladelse i et andet europæisk land (EU-landene, Norge, Schweiz, Island og Liechtenstein) kan Udlændingestyrelsen beslutte, at han

eller hun skal sendes dertil. Ansøgeren kan klage over det til Flygtningenævnet. Det kaldes Dublin- eller afvisningsproceduren. Udlændingestyrelsen kan også beslutte, at asylansøgningen skal realitetsbehandles i Danmark. Udlændingestyrelsen kan træffe afgørelse om asyl eller afslag efter første samtale, men de fleste kommer til mindst to samtaler med tolk. Formålet er at afklare, om asylansøgeren risikerer forfølgelse, hvis han eller hun rejser tilbage til sit hjemland.

- Oplysningerne fra samtaler og asylskema bliver sammenholdt med den viden, som Udlændingestyrelsen har om situationen i hjemlandet og Flygtningenævnets praksis. Udlændingestyrelsen vurderer, om asylansøgeren risikerer at blive udsat for individuel forfølgelse og opfylder betingelserne i FN's Flygtningekonvention eller om asylansøgeren opfylder betingelserne for at opnå beskyttelsesstatus eller midlertidig beskyttelsesstatus. Vurderingen af troværdighed er en vigtig del af en afgørelse om asyl. Ofte meddeles der afslag på asyl, fordi myndighederne vurderer, at ansøgerens forklaring ikke er troværdig.

- Afslag på asyl ankes automatisk til Flygtningenævnet, men pr. 1. juni 2021 trådte en ny hjemrejselov i kraft. Det betyder, at den automatiske klage udsættes i 14 dage. Udsættelsen kaldes en "tænkepause", og indenfor denne kan en asylansøger frafalde sin asylsag og dermed muligheden for at klage til Flygtningenævnet og til gengæld modtage en kontantbonus. Hvis den pågældende ikke gør brug af denne mulighed, så bliver afslaget om asyl fortsat automatisk påklaget til Flygtningenævnet. Flygtningenævnet er en domstolslignende instans, og afgørelsen her er endelig. Man har ret til gratis hjælp fra en advokat. Asylansøgere, der får afslag på asyl i Udlændingesty-

relsen, kan efterfølgende meddeles asyl i Flygtningenævnet, hvis nævnet omgør Udlændingestyrelsens afgørelse. Omgørelsesprocenten i Flygtningenævnet var på 26 pct. i 2021.

- Hvis Udlændingestyrelsen finder, at asylansøgeren er helt uden chance for at få asyl i Danmark, behandles sagen i ”åbenbart grundløs”-proceduren. Herefter kommer asylansøgeren til en personlig samtale i DRC Dansk Flygtningehjælp. Hvis organisationen er enig i vurderingen, giver Udlændingestyrelsen afslag uden klageadgang til Flygtningenævnet. Hvis DRC Dansk Flygtningehjælp ikke er enig, går ansøgningen tilbage i den normale procedure for behandling af en asylansøgning.

- Asylansøgere er som udgangspunkt indkvarteret på et asylcenter, mens deres sag bliver behandlet af udlændingemyndighederne. Ukrainere, der er indrejst i Danmark visumfrit, har også mulighed for at være indkvarteret på et asylcenter, privat hos venner og familie og i nogle tilfælde i en kommune, mens de venter på svar på deres ansøgning om opholdstilladelse efter særloven.

7. Bliver afviste asylansøgere sendt tilbage?

Ved et endeligt afslag på asyl i Flygtningenævnet fastsættes en udrejsefrist på typisk syv dage eller straks, hvis der er en påtrængende situation, herunder hvis sagen er afgjort i ”åbenbart grundløs”-proceduren. En afvist asylansøger, hvis udrejsefrist er overskredet, har ikke lovligt ophold i landet og skal udrejse. Efter man får endeligt afslag på asyl, står Hjemrejsestyrelsen for at udsende den pågældende til hjemlandet, herunder at skaffe pas og lave aftaler med myndighederne i



FOTO: DRC DANSK FLYGTNINGEHJÆLP, 2020

KVINDECENTER I SYDSUDAN

Den 20-årige kvinde er en af dem, der ofte kommer i DRC Dansk Flygtningehjælps kvindecener, som ligger i byen Bentiu i det nordlige Sydsudan. Kønsbaseret vold og seksuelle overgreb mod kvinder er udbredt i verdens yngste land, Sydsudan, som har været plaget af konflikt siden 2013. I 2016 var det verdens hurtigst voksende flygtningekrise, og i dag er flere end 2.2 mio. mennesker flygtet fra Sydsudan, mens omkring 2 mio. mennesker lever som internt fordrevne. Den langvarige konflikt i landet har ødelagt økonomien og fødevarerforsyningen, så mere end halvdelen af befolkningen lider af akut fødevarerangel.

hjemlandet. Hvis personen ikke rejser frivilligt, står politiet for udsendelsen. Men udsendelsen kan trække ud på grund af forhold i hjemlandet, eller hvis den afviste asylansøger ikke vil samarbejde med politiet.

- Forholdene i hjemlandet kan være så vanskelige og landets myndigheder så dårligt fungerende, at det ikke kan lade sig gøre at sende afviste asylansøgere tilbage. Nogle lande nægter helt at tage udrejste borgere tilbage, mens andre lande alene nægter at modtage tvangshjemsendte uden gyldig rejsedokumentation. En asylansøger, der har fået endeligt afslag på asyl og afventer udrejse, er i såkaldt "udsendelsesposition", hvis udrejsefristen er overskredet, og den pågældende ikke har processuelt ophold på grund af andre verserende sager. I august 2022 var der 625 afviste asylansøgere i udsendelsesposition bl.a. fra Iran, Syrien og Irak.

- Nogle afviste asylansøgere er af forskellige årsager bange for at rejse tilbage til hjemlandet og nægter derfor at samarbejde med politiet om udsendelsen. Hvis den afviste asylansøger ikke medvirker til udrejsen, vil myndighederne iværksætte en række såkaldte motivationsfremmende tiltag. De skal som udgangspunkt indkvarteres på et udrejsecenter som Sjælsmark og Kærshovedgård, der drives af Kriminalforsorgen eller Avnsstrup, der drives af Røde Kors. Afviste asylansøgere kan også få frataget deres lommepenge eller ikke have mulighed for at deltage i skole, praktik eller arbejde, og de kan også blive frihedsberøvet med henblik på tvangsudsendelse.

- Der kan også være situationer, hvor der er givet afslag på asyl, men den tvangsmæssige udsendelse er stillet i bero i en kortere eller længere periode, fordi det ikke er sikkert at sende

asylansøgere retur til deres hjemland.

- Hvis man som asylansøger eller flygtning begår kriminalitet i Danmark, risikerer man at blive dømt til udvisning af Danmark. Udlændingemyndighederne vil her undersøge om man risikerer forfølgelse, hvis man bliver sendt tilbage til hjemlandet. Danmark er ligesom andre lande forpligtet til at overholde non refoulement-princippet, som betyder, at et land ikke må udsende til et andet land, hvor den pågældende er i risiko for forfølgelse eller krænkelse af grundlæggende menneskerettigheder. I de tilfælde bliver de derfor i Danmark på såkaldt *tålt ophold*, hvilket betyder de ikke får en opholdstilladelse, ikke kan vælge frit, hvor de vil bo, ikke har ret til at arbejde og vil være forsørgt af Udlændingestyrelsen. De vil typisk blive pålagt at bo på Udrejsecenter Kærshovedgård.

8. Hvordan kommer flygtninge til Danmark?

Rejsen til et sikkert land er fuld af forhindringer. Derfor ser mange forfulgte sig nødsaget til at betale agenter eller menneskesmuglere for at skaffe pas, visa og evt. hjælp med rejseruten.

- Flygtninge bliver ofte nødt til at benytte falske pas og papirer. Det kan være forbundet med fare for forfulgte at henvende sig til myndighederne i hjemlandet for at få et pas. Danmark giver ikke visum til borgere fra en række lande, hvorfra der kommer flygtninge. Muligheden for at søge asyl lokalt på danske ambassader blev afskaffet i 2002. Den eneste legale vej til Danmark som flygtning er at komme hertil via FN's genbosætningssystem for flygtninge.

- Danmark havde tidligere en aftale med FN's Flygtningeorganisation, UNHCR, om at modtage cirka 500 flygtninge om året. I Danmark omtales de som *FN-flygtninge* eller *kvoteflygtninge*. Det er flygtninge, der ofte opholder sig i flygtningelejre, men hverken kan blive boende eller vende hjem. De har derfor behov for at blive genbosat i et andet land. Nogle har desuden brug for hjælp på grund af alvorlige behandlingskrævende sygdomme. Kvoteflygtninge udvælges af Udlændingestyrelsen, de fleste på baggrund af interviews gennemført på rejser til de områder, hvor de opholder sig. DRC Dansk Flygtningehjælp deltager ofte i disse rejser som uafhængig humanitær organisation. Kvoteflygtninge skal ikke søge om asyl, når de kommer til Danmark, da de får opholdstilladelse i forbindelse med udvælgelsen.

Siden 1. januar 2018 har det været udlændinge- og integrationsministeren, der bestemmer om Danmark skal modtage kvoteflygtninge, og hvor mange der evt. skal genbosættes. Der tages således stilling fra år til år fremfor en på forhånd aftalt kvote. Danmark har senest besluttet at modtage 200 kvoteflygtninge i 2022 og også 200 kvoteflygtninge i 2021 og i 2020.

- Flyselskaber får bøder, hvis de medbringer passagerer uden gyldigt visa. De fleste flygtninge tager derfor turen til Danmark gennem Europa. I Danmark kan man søge asyl, når man møder politiet ved ankomst i Københavns Lufthavn eller ved grænsen. Man kan også henvende sig på en politistation et sted i landet eller på modtagecenter Sandholm. De omtales som *spontane asylansøgere*.

9. Hvor mange flygtninge er der i Danmark?

Der findes ingen præcis opgørelse over, hvor mange flygtninge der i alt er kommet til Danmark gennem årene. Siden Ungarnkrisen i 1956 og frem til udgangen af 2021 har cirka 171.480 mennesker fået asyl i Danmark. Senere er nogle rejst tilbage til deres oprindelige hjemland eller til andre lande, andre er blevet danske statsborgere, og endelig er nogle døde. I perioden 1990-2021 har flygtninge fået cirka 65.273 familiemedlemmer hertil (ægtefæller, samlever og børn). Tallene er behæftet med en vis usikkerhed. I 2022 har 29.047 ukrainere fået opholdstilladelse efter særloven frem til september 2022.

- Pr. 1. januar 2021 udgjorde flygtninge, indvandrere og efterkommere 14 pct. af befolkningen i Danmark. De kommer oprindeligt fra mere end 200 forskellige lande og blandt dem kommer 58 pct. fra ikke-vestlige lande. Tallet omfatter både flygtninge, indvandrere og efterkommere, da der ikke findes en særskilt opgørelse over flygtningeandelen.

- Danmark har gennem årene modtaget flygtninge fra cirka 100 lande i verden. De største flygtningegrupper er kommet fra det tidligere Jugoslavien, Afghanistan, Irak, Iran, Somalia, Libanon (statsløse palæstinensere), Vietnam, Sri Lanka, Eritrea og Syrien.

- I 2021 blev de fleste asylopholdstilladelser givet til flygtninge fra Eritrea, Syrien og Afghanistan, som til sammen udgjorde 72,5 pct. af alle asyltilladelser givet i Danmark. I 2022 er ukrainere den største gruppe, der har fået opholdstilladelse.



SYRISK FAMILIE I LEJR I IRAK FLYTTER PÅ GRUND AF REGNFALD

Krisen i Syrien raser nu på sit 12. År, og byrden af konflikten ligger fortsat på civilbefolkningen. Halvdelen af befolkningen er blevet fordrevet fra deres hjem, og omkring 5,6 millioner er flygtet. Civile overalt i Syrien har fortsat stort behov for humanitær hjælp og beskyttelse. Den igangværende konflikt, pandemien, nye sanktioner, inflation og den økonomiske krise i nabolandet Libanon har kun forværret situationen.

10. Hvor meget bruger det danske samfund på flygtninge?

Flygtninge indgår – som andre borgere i Danmark – i den samlede samfundsøkonomi med både udgifter og indtægter. Generelt varierer personers bidrag til den samlede samfundsøkonomi gennem livet, da børn og ældre typisk udgør en udgift, mens personer i den erhvervsaktive alder typisk bidrager positivt til økonomien. Flygtninge bidrager ligesom andre også til samfundsøkonomien ved at betale skat. Samfundets udgifter til for eksempel selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, uddannelse og sundhedsvæsen afhænger bl.a. af alder, helbred og muligheder for at få arbejde. Erfaringer viser, at flygtninges beskæftigelsesfrekvens er relativ lav i de første år i Danmark. Flygtninges beskæftigelsesfrekvens har derfor betydning for, hvordan flygtninge påvirker samfundsøkonomien på kort og lang sigt. Der findes ikke en samlet opgørelse over den økonomiske nettoeffekt.

- På finansloven afsættes der hvert år midler relateret til udlændinge og integration, herunder flygtninge. Der er udgifter til indkvartering, drift af asylcentre, underhold af asylansøgere og udgifter til Udlændingestyrelsen, Hjemrejsestyrelsen, politiet og andre myndigheder. Når flygtninge har fået opholdstilladelse, bliver de boligplaceret, og integrationsansvaret overgår til kommunerne. Her er der også udgifter til modtagelse, etablering i bolig, udbetaling af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, danskundervisning, beskæftigelsesindsatser m.m. I finanslovsaftalen for 2023 er der afsat 3.887,5 mio. kroner til udgifter til program, danskuddannelse, ydelser mv. Det er væsentligt højere for 2023 end tidligere år, da der er kommet mange ukrainere til Danmark.

11. Hvad lever flygtninge af?

Mange flygtninge arbejder og forsørger sig selv. Flygtninge, der ikke har arbejde endnu, kan få offentlig hjælp til forsørgelse ligesom andre borgere i Danmark. For at få økonomisk hjælp skal de stå til rådighed for at tage et arbejde, søge efter job og deltage i beskæftigelsesfremmende aktiviteter. Flygtninge har ret og pligt til at deltage i et op til 5-årigt selvforsørgelses- og hjemrejseprogram med danskundervisning og beskæftigelsesrettede tilbud som f.eks. virksomhedspraktik og løntilskud.

- Flygtninge uden egen indkomst har tidligere haft ret til at modtage økonomisk hjælp i form af kontanthjælp, men flere lovændringer betyder, at flygtninge først opnår ret til kontanthjælp efter minimum 9 års ophold indenfor de seneste 10 år i Danmark og efter at have opfyldt et beskæftigelseskrav på 2½ års ordinær fuldtidsbeskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år. Personer, der ikke opfylder de to krav, vil i stedet modtage *selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse*. Satserne er væsentlig lavere end satserne for kontanthjælp.

Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse udgør i 2022 følgende månedlige beløb (brutto før skat). Kontanthjælp i parentes.

Forsørgere, gift	8.716 kr. (15.570 kr.)
Forsørgere, enlige	12.456 kr. (14.882 kr.)
Ikke forsørgere over 30 år	6.228 kr. (11.716 kr.)
Hjemmeboende under 30 år	2.683 kr. (3.644 kr.)

Selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere kan søge om en midlertidig danskbonus på 1.620 kr. om måneden i 6 måneder, når de har bestået en danskprøve på et vist niveau.

Pension: Flygtninge har tidligere haft mulighed for fuld folkepension uanset opholdstid i Danmark. Lovændringer betyder, at flygtninge m.fl. fremadrettet først har optjent retten til fuld folkepension, ældrecheck og førtidspension, når de har haft fast bopæl i Danmark i mindst 9/10 af perioden fra det 15. år til det tidspunkt, hvor pensionen ydes. Flygtninge skal desuden have haft mindst 3 års fast bopæl i Danmark for at åbne retten til førtidspension. Hvis ikke flygtninge opfylder de krav, så modtager de i stedet en procentvis pension udregnet efter, hvor mange år de har boet i Danmark.

Andre sociale ydelser: Flygtninge kan få flere økonomiske ydelser på lige fod med andre borgere f.eks. boligstøtte. Men flygtninge m.fl. skal have haft mindst 6 års ophold *eller* fuldtidsbeskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år for at opnå retten til de fulde børne- og ungedydelser. Hvis ikke flygtninge kan opfylde de krav, så modtager de en procentvis del af børne- og ungedydelser efter, hvor lang tid de har boet i Danmark.

Asylansøgere får udbetalt penge til de daglige udgifter som mad, tøj, hygiejneartikler m.v. Beløbet afhænger af bl.a. alder og familiestørrelse, overholdelse af kontrakt vedrørende arbejdsopgaver m.v. Asylansøgere har pligt til at udføre opgaver på asylcenteret – f.eks. rengøring, deltage i undervisning og aktivering. Udgifter til kost, logi, kontante ydelser, transport og sundhedsydelser dækkes af Udlændingestyrelsen. I 2022 er satserne for ydelser: tøjpakke (1.567,33 kr.), hygiejnepakke

(126,34 kr.), baby-tøjpakke (3.314,67 kr.), børnetøjpakke pr. barn hver 6. måned (736,72 kr.).

12. Kommer flygtninge i arbejde?

Langt de fleste flygtninge har et stort ønske om at komme i arbejde eller i gang med en uddannelse hurtigst muligt, når de kommer til Danmark. Mange flygtninge kommer også i arbejde efter en kortere eller længere periode i Danmark, men flygtninge er i mindre grad i beskæftigelse end andre borgere. De seneste år har vi set en positiv beskæftigelsesudvikling i Danmark, hvor flere flygtninge er kommet hurtigere i arbejde end tidligere. Flere forhold bidrager positivt til denne fremgang herunder højkonjunktur, der gør det lettere for flygtninge at finde et arbejde. Politikere, kommuner og virksomheder har også haft et stærkt fokus på at øge beskæftigelsen de senere år. I 1. kvartal 2022 var 42 pct. af 21-64-årige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i beskæftigelse efter 3 års ophold i Danmark, heraf 66 pct. af mændene og 26 pct. af kvinderne. Der er stor variation fra kommune til kommune. Det skyldes bl.a. flygtninges baggrund, de lokale jobmuligheder, og kommunens evne til at hjælpe flygtninge i arbejde.

- Flygtninge kan have sværere ved at få arbejde end andre borgere. Det er der flere forklaringer på – i nogle tilfælde har flygtninge ikke umiddelbart de faglige kvalifikationer og den erhvervs erfaring, som arbejdsgiverne efterspørger. Nogle flygtninge har også fysiske og psykiske følger af krig og flugt, og de mangler netværk i Danmark. Flygtninge 'taber' ofte flere år i forbindelse med forfølgelse og flugt. Mange har på grund af forfølgelse afbrudt en uddannelse eller været uden for ar-

bejds markedet i kortere eller længere tid. Dertil kommer den tid, det tager, før flygtninge har lært dansk på det niveau, som arbejdsgivere forventer for at ansætte dem.

- Lidt mere end hver tredje flygtning er påvirket af traumesymptomer på grund af alvorlige oplevelser i hjemlandet, tabet af pårørende eller længere tids adskillelse fra ægtefælle og børn. Traumer, psykisk sårbarhed, eksilstress og socioøkonomisk stress kan påvirke flygtninges mulighed for at lære dansk og passe et almindeligt job.

- I slutningen af 2020 var beskæftigelsesfrekvensen blandt indvandrere med ikke-vestlig baggrund i alderen 16-65 år på 57,7 pct, til sammenligning var den på 68,8 pct. for personer med vestlig baggrund og på 76,2 pct. for personer med dansk oprindelse. Beskæftigelsesfrekvensen for mænd med ikke-vestlig baggrund var 63,5 pct. og for kvinder med ikke-vestlig baggrund 52,3 pct. Til sammenligning var beskæftigelsesfrekvensen for mænd og kvinder med dansk oprindelse henholdsvis 77,7 pct. og 74,8 pct. Der er tale om meget sammensatte indvandrergrupper, og der er derfor store forskelle mellem indvandrere fra forskellige oprindelseslande.

- Beskæftigelsesfrekvensen er også afhængig af opholdsgrundlag, opholdstid i Danmark, sproglige kompetencer, erhvervs erfaring og uddannelsesniveau. Indvandrere fra Libanon, Somalia, Irak og Syrien har den laveste beskæftigelse i Danmark. Flere er kommet til Danmark som flygtninge eller familiesammenførte, hvorfor de ofte har andre udfordringer end arbejdskraftindvandrere.

- Beskæftigelsen er generelt højest blandt ikke-vestlige ind-



SYRISKE FLYGTNINGE I AZRAQ-LEJREN I JORDAN

En dreng gemmer sig bag en vandtank i Azraq-lejren i Jordan. Lejren huser omkring 40.000 syriske flygtninge ud af de i alt 660.000 flygtninge fra nabolandet Syrien, som befinder sig i Jordan. I alt befinder mere end 5 millioner flygtninge sig i nabolandene Tyrkiet, Jordan, Libanon og Irak, mens flere end 6 millioner er internt fordrevne. Omkring en million syriske flygtninge er kommet til Europa. DRC Dansk Flygtningehjælp arbejder i Azraq-lejren blandt andet med blandt andet at sikre, at flygtninge kan blive selvforsørgende ved at hjælpe dem i gang på arbejdsmarkedet eller med at starte små forretninger op.

vandrere herunder flygtninge, der har afsluttet en uddannelse i Danmark sammenlignet med dem, der har taget en uddannelse i udlandet eller ikke har en uddannelse udover grundskolen.

13. Lærer flygtninge dansk?

Flygtninge har ret til gratis danskundervisning. Forudsætningerne for at lære dansk afhænger bl.a. af alder, helbred, skolegang og uddannelse fra hjemlandet, tilknytning til en arbejdsplads og netværk i lokalsamfundet.

- Undervisningen foregår på tre forskellige niveauer, Danskuddannelse 1, 2 og 3. Flygtninge bestemmer ikke selv, hvilken danskuddannelse de placeres på – det afhænger af deres skolegang og uddannelse fra hjemlandet. Hver danskuddannelse består af 5-6 moduler, der hver især afsluttes med en prøve. Der er mulighed for en fleksibel tilrettelæggelse af danskundervisningen, så de flygtninge, der hurtigt kommer i arbejde, fortsat har mulighed for at gennemføre en danskuddannelse.
- Børn og unge, som har fået opholdstilladelse, har ret til skolegang enten på en folkeskole eller i et særligt skoletilbud. Der er forskellige muligheder for at støtte deres danskindlæring i forbindelse med indslusning i folkeskolen, blandt andet gennem modtageklasser eller særlig sprogstøtte.
- Småbørn går typisk i daginstitutioner, hvor de deltager i sprogstimulering. Formålet er at forbedre deres danske sprog og dermed give dem en bedre skolestart.

- Asylansøgere skal deltage i undervisning og kompetenceafklaring på asylcentre. Undervisningen kan omfatte dansk, engelsk og fag, der gavner integrationen i Danmark eller forbereder på en tilværelse i hjemlandet. Der er også mulighed for at komme i praktik eller på visse betingelser at få tilladelse til at arbejde på normale vilkår i Danmark.

- Asylansøgerbørn går i skole på asylcentre eller i nogle tilfælde i den lokale folkeskole. Undervisningen skal svare til undervisningen af tosprogede elever i folkeskolen. Timetallet er som udgangspunkt det samme som i folkeskolen, og der undervises i alle folkeskolens fag. Undervisningssproget er dansk med undtagelse af timer i modersmål og andre fremmedsprog.

14. Hvor i Danmark bor flygtninge?

Når flygtninge har fået asyl, afgør Udlændingestyrelsen, hvilken kommune de skal bo i under den 5-årige introduktionsperiode, hvor kommunen har integrationsansvaret og tilbyder nyankomne et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram. Formålet er en mere ligelig fordeling af flygtninge i landets kommuner. I 2021 blev i alt 820 nyankomne flygtninge boligplaceret i landets kommuner.

- Kommunen har siden den 1. marts 2019 kun været forpligtet til at anvise en midlertidig bolig til nyankomne flygtninge, men de kan fortsat vælge at anvise en permanent bolig, når det er muligt. Flygtninge kan almindeligvis ikke flytte til en anden kommune under introduktionsperioden, hvor kommunen har integrationsansvaret – medmindre de flytter, fordi de har fået ordinært arbejde eller på grund af særlige personlige forhold.

Hvis flygtninge flytter uden godkendelse af tilflytningskommunen, kan de miste retten til beskæftigelsestilbud under selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet, og kommunen kan ned sætte eller stoppe udbetaling af den økonomiske hjælp.

- Pr. 1. juli 2022 var antallet af 18-64-årige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der er omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet med under 5 års ophold i Danmark i alt 3.782 personer. Dertil kommer et større antal ukrainere med ophold efter særloven.

- Den 1. januar 2022 boede der i alt 847.041 indvandrere og efterkommere i Danmark, hvilket svarer til 14,4 pct. af befolkningen. Heraf har 534.731 ikke-vestlig baggrund.

- Samlet set bor de fleste flygtninge, indvandrere og efterkommere i og omkring København og de andre større byer som Aarhus, Odense og Aalborg. I 2021 udgjorde indvandrere og efterkommere 26 pct. af borgerne i Københavns Kommune. Generelt set er der stor forskel mellem kommunerne - andelen er over landsgennemsnittet på 14 pct. i en række af de københavnske forstadskommuner, Aarhus, Odense, Greve, Aabenraa, Ringsted, Sønderborg og Horsens Kommune, mens andelen i andre kommuner er omkring landsgennemsnit eller under.

15. Kan flygtninge få familien hertil?

Flygtninge kan søge om at få deres ægtefælle/samlever og mindreårige børn til Danmark. Voksne børn og forældre til voksne flygtninge kan som hovedregel ikke komme til Danmark.

- I Danmark gælder det, at man skal opfylde en række krav for at få en udenlandsk ægtefælle til Danmark. Man skal bl.a. kunne forsørge sin ægtefælle, have egen bolig af en vis størrelse, som ikke må ligge i bestemte boligområder og være over 24 år. Parret skal samlet opfylde det såkaldte integrationskrav, der består af krav til danskuddannelse, uddannelse og beskæftigelse. Den herboende ægtefælle skal også opfylde kravene for permanent opholdstilladelse, herunder sprogkrav, selvforsørgelses- og beskæftigelseskrav. Flygtninge kan få dispensation fra disse krav, hvis de på grund af fortsat risiko for forfølgelse og overgreb ikke kan leve sammen som familie i hjemlandet.

- Ægtefællen kan ikke komme til Danmark, hvis ægteskabet er indgået under tvang, eller der er tale om proforma ægteskab.

- Flygtninge, der har fået midlertidig beskyttelsesstatus (se spørgsmål 1), kan som udgangspunkt ikke få familien til Danmark i de første to år efter de har fået opholdstilladelse. Hvis deres opholdstilladelse forlænges udover de første to år, kan de opnå familiesammenføring på samme betingelser som andre flygtninge. Der kan undtagelsesvis opnås familiesammenføring tidligere, hvis et afslag strider imod Danmarks internationale forpligtelser.

- I 2021 blev der i alt givet 3.422 familiesammenføringstilladelser i Danmark, heraf 2.108 til ægtefæller og samlever, 581 til familie efter EU-reglerne og 732 til mindreårige børn. Tilladelserne er givet til familiemedlemmer til herboende flygtninge, herboende indvandrere, EU-borgere eller herboende danske eller nordiske statsborgere. Ud af det samlede antal tilladelser er 355 tilladelser givet til ægtefæller eller samlever til herboende flygtninge og 226 tilladelser til mindreårige børn til her-

boende flygtninge. De største nationaliteter blandt ægtefæller, samlever og børn var USA (272), Thailand (251), Syrien (246) og Filippinerne (219) i 2021.

16. Kan børn være flygtninge?

Ja, knap halvdelen af verdens flygtninge er børn og unge under 18 år, der flygter med eller uden deres forældre. Og hvert år kommer der også børn og unge under 18 år til Danmark uden deres forældre som *uledsagede mindreårige asylansøgere*. I 2021 var der 140 uledsagede mindreårige børn, der søgte asyl i Danmark. De kom primært fra Afghanistan (52), Marokko (37), Syrien (14) og Eritrea (6). Siden 2015 er antallet af uledsagede mindreårige børn, der søger asyl i Danmark, faldet år for år - i 2015 søgte 2.144 uledsagede mindreårige asyl i Danmark.

- Uledsagede mindreårige børn skal som udgangspunkt opfylde de samme betingelser som andre asylansøgere for at få deres ansøgning behandlet i Danmark. De anses dog som en særligt sårbar gruppe, hvorfor der er særlige retningslinjer for behandling af deres ansøgninger, f.eks. behandles deres ansøgninger hurtigere, og de får en personlig repræsentant. I 2021 fik 18 uledsagede mindreårige opholdstilladelse.

- Uledsagede børn, der ikke bliver anerkendt som flygtninge eller er for umodne til at gennemgå en asylprocedure, har i særlige tilfælde mulighed for at få en tidsbegrænset opholdstilladelse efter en særlig bestemmelse i udlændingeloven. Det er en forudsætning, at barnet ikke har familiemæssigt netværk eller anden mulighed for at blive passet på og beskyttet i hjemlandet og dermed vil blive stillet i en reel nødsituat-



FOTO: LENA ODGAARD, 2018

BØRN I COX'S BAZAR – VERDENS STØRSTE FLYGTNINGEJER I BANGLADESH

I årevis har Bangladesh modtaget flygtninge fra nabolandet Myanmar, hvor det muslimske mindretal rohingyaerne har været forfulgt i årtier. En ny bølge af vold ramte delstaten Rakhine i Myanmar i efteråret 2017, og siden er 919.000 rohingyaere flygtet til Bangladesh. Flygtningelejren i Cox's Bazar er blevet verdens største flygtningelejr. Lejren ligger på en række bakkeskråninger i et tidligere naturreservat, hvor der falder mere end tre gange så meget regn om året som i Danmark – og typisk på bare 3-4 måneder. Hvert år risikerer området derfor at blive ramt af oversvømmelser og jordskred.

tion ved en tilbagevenden til hjemlandet. Den midlertidige opholdstilladelse vil som hovedregel gælde til barnet fylder 18 år eller barnet er modent nok til at gennemgå en asylprocedure.

- Uledsagede børn, der får opholdstilladelse, har under bestemte forudsætninger mulighed for efterfølgende familiesammenføring med deres forældre. Hvis forældrene kommer til Danmark, mens børnenes sag bliver behandlet, betragtes børnene ikke længere som uledsagede, og deres sag skal behandles sammen med forældrene. Hvis forældrene får asyl, kan alle blive i Danmark. Hvis de får afslag, sendes alle hjem sammen.

UNHCR vurderer, at børn og unge under 18 år udgør cirka 30 pct. af verdens befolkning, men 41 pct. af alle, der er tvunget på flugt – både uledsagede og ledsagede børn.

17. Er flygtninge kriminelle?

Langt de fleste flygtninge begår ikke kriminalitet. Blandt hele den danske befolkning bliver kriminalitet i højere grad begået af yngre mennesker end ældre, og der er flere mænd end kvinder, der er dømt for kriminalitet - uanset om der er tale om overtrædelse af straffeloven, færdselsloven eller særlove. Og det gør sig også gældende for flygtninge og indvandrere.

- Sammenligner man kriminalitetsniveau for personer i samme aldersgruppe, så er der generelt set en større andel mænd med ikke-vestlig baggrund end mænd med vestlig baggrund eller dansk oprindelse, der er dømt for kriminalitet.

- Kriminalitet hænger ofte sammen med alder, uddannelsesniveau, beskæftigelse, indkomst og socioøkonomisk status. Gruppen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere er yngre end gruppen med dansk oprindelse, og Danmarks Statistik har udarbejdet et indeks, der standardiserer for alder, så forskelle i alderssammensætningen ikke påvirker tallene. Det indeks viser, at kriminaliteten i 2020 er 51 pct. højere blandt mandlige indvandrere og 149 pct. højere blandt mandlige efterkommere med ikke-vestlig baggrund end blandt hele den mandlige befolkning. Hvis der også standardiseres for familiens uddannelsesniveau, er kriminaliteten henholdsvis 31 pct. og 108 pct. højere.

- Ser man udelukkende på de 15-29-årige mandlige flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge med op til 5 års ophold i Danmark, så blev 3,8 pct. dømt for overtrædelse af straffeloven i 2020.

- Generelt set er kriminaliteten i Danmark faldende, og den udvikling gør sig også gældende for de unge mænd uanset etnisk baggrund, og gabet mellem ikke-vestlige indvandrere, efterkommere og personer med dansk oprindelse er formindsket.

- Asylansøgere, der begår kriminalitet, kan fængsles, udvises administrativt eller ved dom. Også for butikstyveri og andre forseelser som normalt ikke straffes med fængsel. De vil uanset en udvisning dog ikke blive udsendt før deres asylsag er afgjort.

- Personer med opholdstilladelse, herunder flygtninge, kan også udvises af Danmark, hvis de begår kriminalitet. I så fald mister de deres opholdstilladelse. Hvis de på grund af risiko

for forfølgelse ikke kan sendes tilbage til deres hjemland, kommer de på såkaldt *tålt ophold* i Danmark.

18. Hvem arbejder med flygtninge i Danmark?

Offentlige myndigheder, kommuner, private humanitære og faglige organisationer arbejder med modtagelse og integration af flygtninge.

- Udlændinge- og Integrationsministeriet har det overordnede ansvar for integrationsindsatsen og koordinerer lovgivning på udlændinge- og integrationsområdet. Beskæftigelsesindsatsen efter den 5-årige introduktionsperiode, forsørgelsehjælp og de øvrige økonomiske ydelser som folkepension, SU, boligstøtte og børne- og ungeydelser hører under andre ministerier.

- Spørgsmål om asyl, familiesammenføring, permanent opholdstilladelse, statsborgerskab, integration, danskundervisning m.v. hører derfor under Udlændinge- og Integrationsministeriet. Udlændingestyrelsen behandler ansøgninger om asyl, ophold efter særlove, visum, pas, familiesammenføring og permanent opholdstilladelse. De behandler også sager om inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelser. Styrelsen varetager også andre opgaver f.eks. organisering af indkvartering til asylansøgere, boligplacering i kommunerne og udarbejdelse af statistik på udlændingeområdet. Flygtninge-nævnet er en klageinstans med ansvar for behandling af asylsager efter afslag i Udlændingestyrelsen. Udlændingenævnet er en klageinstans med ansvar for behandling af sager vedr. familiesammenføring, permanent ophold og andre opholdssager.

- Når en flygtning har fået asyl eller ophold efter en særlov, overgår integrationsansvaret for den enkelte flygtning til en kommune. Nyankomne flygtninge fordeles til kommunerne efter et kvotesystem. Udlændingestyrelsen fastsætter kvoterne ud fra et skøn af, hvor mange flygtninge, der forventes at få opholdstilladelse det kommende år. Ukrainere med ophold efter særloven fordeles forholdsmæssigt mellem kommunerne. Formålet med begge modeller er at sikre en jævn geografisk fordeling af flygtninge for dermed at opnå bedre forudsætninger for integration og sikre, at mange kommuner deltager i integrationsopgaven.

- Kommuner skal tilbyde et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Programmet varer som udgangspunkt i et år og kan forlænges op til fem år. Programmets hovedmål er, at flygtninge og familiesammenførte hurtigst muligt bliver selvforsørgende gennem beskæftigelse. Hovedindholdet i programmet er danskuddannelse og beskæftigelsesrettede tilbud som vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud. Det tilrettelægges med henblik på at opnå ordinær beskæftigelse inden for et år – opnås det ikke, så skal programmet forlænges i op til fem år. Øvrige grupper får tilbudt et *introduktionsprogram* eller et *introduktionsforløb*.

- Der findes flere typer asylcentre i Danmark: et modtagelsescenter, opholdscentre, børnecentre, og udrejsecentre. Røde Kors og enkelte kommuner driver modtagelses- og opholdscentre, hvor asylansøgerne og ukrainere bor, når de kommer til Danmark. Centrene ligger spredt over hele Danmark. Kriminalforsorgen driver desuden de to udrejsecentre, Kærshovedgård og Sjælsmark, og Røde Kors driver hjemrejsecentret Avnstrup.

- DRC Dansk Flygtningehjælp rådgiver asylansøgere i alle faser af asylproceduren – også efter endeligt afslag på asyl. Organisationen rådgiver også flygtninge, der har fået inddraget deres opholdstilladelse, og flygtninge og indvandrere, der ønsker at vende tilbage til deres oprindelige hjemland med repatrieringsstøtte. DRC Dansk Flygtningehjælp støtter også flygtninge, når de har fået asyl med frivilligt lokalt integrationsarbejde og integrationsydelse inden for både familier, beskæftigelse, udvikling og vidensformidling til landets kommuner.

19. Hvad betyder en midlertidig opholdstilladelse?

Når flygtninge får asyl, er deres opholdstilladelse altid midlertidig, dvs. tidsbegrænset til at starte med. Den midlertidige opholdstilladelse skal forlænges hvert eller hvert andet år indtil de opfylder betingelserne for permanent ophold efter tidligst 8 års lovligt ophold i Danmark. Ukrainerne har også fået en midlertidig opholdstilladelse efter særloven i op til to år med mulighed for forlængelse med et år. Derefter kan opholdet efter særloven ikke forlænges yderligere.

- En midlertidig opholdstilladelse betyder, at en flygtning kan miste opholdstilladelsen og blive sendt tilbage til hjemlandet, hvis grundlaget for opholdet i Danmark ændrer sig. For eksempel hvis myndighederne vurderer, at en flygtning ikke længere har behov for beskyttelse, fordi forholdene i hjemlandet har ændret sig, så kan opholdstilladelsen inddrages eller nægtes forlænget. Familiesammenførte ægtefæller kan også miste opholdstilladelsen, hvis ægteskabet opløses eller hvis ægtefællen mister sin opholdstilladelse.

- Hvis det opdages, at en flygtning har fået opholdstilladelse på et falsk grundlag, så kan opholdstilladelsen også blive inddraget eller nægtet forlænget. Hvis en flygtning rejser på ferie eller andet kortvarigt ophold i sit hjemland, vil Udlændingestyrelsen også undersøge, hvorvidt der ikke længere er behov for beskyttelse i Danmark. Udlændingestyrelsen, Flygtningesnævnet og Udlændingenævnet tager stilling til, om flygtnings eller familiesammenførtes opholdstilladelse skal inddrages eller nægtes forlænget.

- Den 1. marts 2019 trådte en ny lov i kraft, som medfører, at alle opholdstilladelser til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er givet med *henblik på midlertidigt ophold*. Det betyder, at udlændingemyndighederne vil have større fokus på at nægte at forlænge eller inddrage opholdstilladelsen, hvis de vurderer, at den enkelte flygtning ikke længere har behov for beskyttelse og ikke længere er i fare i hjemlandet. Inddragelse eller nægtelse af forlængelse af en opholdstilladelse vil altid tage udgangspunkt i en vurdering af den enkeltes situation.

- Myndighederne vil i mindre grad end tidligere være forpligtede til at tage hensyn til flygtnings tilknytning til Danmark. Men hver enkelte sag om inddragelse eller nægtelse af forlængelse skal stadig afgøres i forhold til Danmarks internationale forpligtelser dvs. de konventioner vi har underskrevet. Det betyder, at dansk kundskaber, arbejde, uddannelse, familie og anden tilknytning til Danmark fortsat spiller en rolle for muligheden for at blive i Danmark. Den nye lov ændrer ikke på, hvornår man har mulighed for at søge om permanent opholdstilladelse eller dansk statsborgerskab (se spørgsmål 20 og 21).

- Efter fire års opholdstilladelse og fast bopæl i Danmark kan

flygtninge stemme og opstille til kommunale og regionale valg – også selv om opholdstilladelsen er midlertidig. Stemmeret til folketingsvalg kræver derimod dansk statsborgerskab.

- En flygtning, som begår kriminalitet, kan udvises. Jo længere tid man har boet i Danmark, jo grovere kriminalitet og højere straf skal der til for at blive udvist. Hvis en udvist risikerer forfølgelse i hjemlandet, bliver personen boende i Danmark på såkaldt *tålt ophold*. Det vil sige, at opholdstilladelsen bliver inddraget, og personen mister de fleste rettigheder. I de senere år er der flere gange sket en skærpelse af reglerne for udvisning ved kriminalitet, og flere personer er blevet udvist.

20. Kan flygtninge blive boende i Danmark?

Efter mindst otte års lovligt ophold i Danmark kan flygtninge og andre udlændinge søge om permanent opholdstilladelse, dvs. tidsubegrænset ophold. I særlige tilfælde efter fire år.

- For at få permanent opholdstilladelse skal flygtninge, på lige vilkår med andre, opfylde en række krav. Personer med handicap eller svært traumatiserede flygtninge kan søge om dispensation fra visse krav, hvis Danmarks internationale forpligtelser, herunder FN's Handicapkonvention, tilsiger det.

- Flygtninge kan derudover kun få permanent opholdstilladelse, hvis de fortsat risikerer forfølgelse i hjemlandet i forhold til de gældende regler for tildeling af asyl dvs. de skal opfylde betingelserne for deres nuværende midlertidige opholdstilladelse.

- For at få permanent opholdstilladelse i Danmark skal man opfylde en række andre krav, man skal bl.a. have bestået prøven på Danskuddannelse 2, tilsvarende eller på højere niveau. Der er også krav om ordinær fuldtidsbeskæftigelse i mindst 3½ år inden for de seneste 4 år, og man må ikke have modtaget bl.a. selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse eller kontanthjælp de seneste 4 år. Folke- og førtidspensionister er undtaget fra kravet om ordinær beskæftigelse.

- I 2021 fik i alt 4.238 personer permanent opholdstilladelse, heraf 566 på baggrund af asyl, 2.224 fik på baggrund af familiesammenføring, 1.448 fik på baggrund af erhverv, studie mv. De største grupper fordelt på nationaliteter var Ukraine (350), Tyrkiet (287), Iran (282), Indien (280), Kina (205), Syrien (192). Derudover fik 7.277 permanent ophold på baggrund af ophold som EU/EØS-statsborger mv.

- Flygtninge og familiemedlemmer til flygtninge, der har fået permanent opholdstilladelse, kan ikke få inddraget deres opholdstilladelse og blive tvunget tilbage til hjemlandet, selv om risikoen for forfølgelse ikke er der mere. Opholdstilladelsen kan dog inddrages inden for de første ti år, selvom den er blevet permanent, hvis flygtninge rejser på ferie i hjemlandet, og myndighederne vurderer, at risikoen for forfølgelse ikke er til stede mere.

21. Kan flygtninge få dansk statsborgerskab?

Flygtninge kan søge om dansk statsborgerskab efter mindst otte års opholdstilladelse og uafbrudt ophold i Danmark.

Flygtninge skal opfylde en række krav og blandt andet bestå en danskprøve og en prøve om det danske samfund, kultur og historie (indfødsretsprøven) for at blive danske statsborgere. Betingelserne for at få dansk statsborgerskab er ændret flere gange i de senere år.

- Man skal bestå prøven på Danskuddannelse 3, tilsvarende eller på højere niveau. Flygtninge bestemmer ikke selv indplaceringen på en danskuddannelse, det sker på baggrund af sproglige forudsætninger samt skole- og uddannelsesbaggrund. Der var 2.319 flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 4. kvartal 2021, der var omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet, der modtog selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og var i gang med danskundervisningen. Kursisterne på danskuddannelserne fordelte sig med 56,5 pct. på Danskuddannelse 1, 40,7 pct. på Danskuddannelse 2 og 2,8 pct. på Danskuddannelse 3. I 2022 er flere flygtninge startet på en danskuddannelse i forbindelse med deres selvforsørgelses- og hjemrejseprogram, da der er kommet en del ukrainere til Danmark.

- For at blive dansk statsborger skal man også have permanent opholdstilladelse i mindst 2 år – for flygtninge og statsløse i mindst 1 år. Man skal have været i fuldtidsbeskæftigelse i mindst 3½ år inden for de seneste 4 år, man må ikke have forfalden gæld til det offentlige og ikke have begået kriminalitet. Ansøgere skal også have været selvforsørgende de seneste 2 år og må højst have modtaget offentlige ydelser i 4 måneder inden for de seneste 5 år. Ansøgere skal desuden deltage i en kommunal grundlovsceremoni, inden statsborgerskabet kan tildeles.

- Det er Folketinget, der bestemmer, hvem der kan få dansk statsborgerskab. Det sker ved vedtagelse af en særskilt lov. Ud-lændinge- og Integrationsministeriet indstiller de ansøgere, der opfylder kravene til optagelse på et lovforslag om med-delelse af indfødsret. Lovforslag om meddelelse af indfødsret fremsættes i Folketinget to gange om året – i april og oktober. Et dansk statsborgerskab betyder, at flygtninge har de samme rettigheder og forpligtelser som indfødte danskere.

- Siden 1. september 2015 har man kunne have dobbelt statsborgerskab i Danmark. Det betyder, at en udenlandsk statsbor-ger ikke skal løses fra andet statsborgerskab for at blive statsborger i Danmark.

- Flygtninge uden dansk statsborgerskab kan ikke stemme el-ler stille op til folketingsvalg og har ikke adgang til bestemte job i det offentlige. De kan derudover have problemer med at opnå indrejsevisa til en række lande i og uden for EU.

22. Rejser flygtninge hjem igen?

Mange flygtninge har et ønske eller en drøm om at vende til-bage til deres (oprindelige) hjemland – at repatriere. Repatri-ering betyder, at man frivilligt vender tilbage til hjemlandet med henblik på at bosætte sig dér. Der er i perioden fra år 2000 til juni 2022 repatrierede over 6.000 flygtninge og indvandrere med repatrieringsstøtte fra Danmark.

- Det kan være en vanskelig beslutning at vende tilbage til hjemlandet, jo længere man har boet i Danmark. Først og fremmest skal familien kunne vende hjem til en tilværelse

uden trusler og forfølgelse. Derudover skal der tages stilling til jobmuligheder, bolig og økonomi. Med i beslutningen er også familierelationer i hjemlandet, familie og netværk i Danmark, oplevelser før og under flugten og ikke mindst, hvad repatri-ering vil betyde for ens børn.

- Repatrieringsloven i Danmark trådte i kraft den 1. januar 2000 og giver flygtninge, indvandrere og danske statsborgere med dobbelt statsborgerskab mulighed for at få økonomisk støtte til frivillig hjemvenden og etablering i hjemlandet. Loven er ændret flere gange siden bl.a. med udvidelse af målgruppen, som kan modtage støtte. Via lovens støttes målgruppen til frivil-lig tilbagevenden til hjemlandet eller et tidligere opholdsland, hvis de har til hensigt at tage varigt ophold der. En person, der ønsker at tage midlertidigt ophold i hjemlandet, kan ikke få økonomisk støtte.

- Ældre flygtninge kan også få økonomisk hjælp hver måned i op til fem år – eller en lidt lavere ydelse resten af deres liv. Inden for de første tolv måneder kan flygtninge fortryde og vende tilbage til Danmark. Årsagerne til, nogle fortryder, kan være chikane, forfølgelse eller manglende mulighed for at ska-be et eksistensgrundlag. Indvandrere har ikke fortrydelsesret og giver ved repatriering endeligt afkald på deres rettigheder i Danmark.

- DRC Dansk Flygtningehjælp har i mere end 20 år rådgivet flygtninge og indvandrere om muligheden for repatriering og om situationen i hjemlandet. Organisationen hjælper også med at planlægge den enkeltes repatriering. De fleste flygtninge og indvandrere er vendt tilbage til Tyrkiet, Bosnien-Herceg-ovina, Iran, Vietnam og Irak. I de første seks måneder af 2022

er 169 flygtninge, indvandrere og danske statsborgere repatrierede, heraf vendte de bl.a. tilbage til Syrien (37), Tyrkiet (23), Bosnien-Hercegovina (19), Thailand (11). Det samlede antal var i 2021 (426), i 2020 (348), i 2019 (502), i 2018 (360), i 2017 (341) og i 2016 (301).

23. Hvor mange flygtninge er der i verden?

Den globale flygtningesituation udvikler sig år for år. Der er ca. 89,3 millioner mennesker på flugt verden over (UNHCR 2021). I slutningen af 2021 havde 27,1 millioner forladt deres hjemland og de 21,3 millioner af dem levede under UNHCR's mandat og 5,8 millioner af dem var palæstinensere, der levede under UNRWA's mandat. Der var 4,6 millioner asylansøgere, og 53,2 millioner var flygtninge i deres eget land – såkaldt *internt fordrevne*.

- I de senere år har vi oplevet meget store stigninger i antallet af flygtninge og internt fordrevne. I perioden fra 2013 til 2021 er antallet steget fra 51,3 millioner til 89,3 millioner mennesker på flugt. Det rekordstore antal flygtninge skyldes en række konflikter, kriser, forfølgelse og krænkelse af menneskerettigheder verden over i bl.a. Syrien, Afghanistan, Sydsudan, Myanmar og Somalia.

- Krigen i Ukraine har desuden medført, at flere end 7 millioner ukrainere er flygtet til andre europæiske lande i 2022. Der er over 4 millioner ukrainere, der har fået midlertidig opholdstilladelse eller lignende beskyttelse i Europa. Det estimeres, at knap 7 millioner mennesker er internt fordrevne i Ukraine. I Afghanistan overtog Taliban magten i august 2021,



LANDMAND I SOMALIA

En landmand forsøger at høste sine afgrøder i Somalia. Mere end en million somaliere er internt fordrevne og dermed på flugt i deres eget land. Denne mand er heldig, fordi han har afgrøder at høste. Situationen i Somalia er en ond cirkel af tørke og konflikt. Tørken gør det næsten umuligt at dyrke jorden, og ofte er vand ikke tilgængeligt. På grund af konflikten har humanitære aktører som DRC Dansk Flygtningehjælp ikke adgang til mange områder af landet. Samtidig betyder konflikten også, at folk har svært ved at bevæge sig frit for at lede efter mad og vand. Det er en af grundene til, at tørken kan blive skyld i hungersnød og derved tvinge flere mennesker på flugt.

hvilket også har drevet mange afghanere på flugt. Situationen i Afghanistan var i forvejen skrøbelig, da landet har været præget af vold og konflikt i mere end 40 år.

Langt de fleste flygtninge i verden kommer lige nu fra Ukraine, Syrien, Venezuela, Afghanistan, Sydsudan, Myanmar, DR Congo, Sudan, Somalia, Den Centralafrikanske Republik og Eritrea.

Cirka 41 pct. af alle flygtninge er børn og unge under 18 år – selvom de blot udgør 30 pct. af verdens befolkning.

24. Hvorfor bliver flygtninge ikke i nabolandene?

Det gør de også. Langt de fleste flygtninge og internt fordrevne i verden søger tilflugt et andet sted i deres eget land eller i et naboland.

- Omkring 72 pct. af verdens 27,1 millioner flygtninge opholder sig i nabolande til deres oprindelsesland, så langt de fleste søger beskyttelse i nærområdet. De største værtslande for flygtninge, asylansøgere og fordrevne på tværs af grænser er Tyrkiet (3,8 millioner), Colombia (1,8 million), Uganda (1,5 million), Pakistan (1,5 million) og Tyskland (1,3 million). Derudover har Polen modtaget og givet midlertidig beskyttelse til omkring 1,4 million ukrainere indtil videre i september 2022. Og relativt få flygtninge søger og får asyl i Europa, Nordamerika eller Australien.

- I slutningen af 2021 var 53,2 millioner mennesker på flugt i

deres hjemland som internt fordrevne. De lande med flest internt fordrevne er Syrien (6,9 millioner), Colombia (6,8 millioner), DR Congo (5,4 millioner) og Yemen (4,3 millioner). Derudover er der knap 7 millioner internt fordrevne i Ukraine og cirka 7,3 millioner, der er flygtet fra Ukraine til nabolandene i Europa.

- Flygtninge lever under meget forskellige vilkår verden over. Nogle steder har flygtninge boet i flygtningelejre i generationer og har opbygget hele bysamfund. Andre steder bor flygtninge i midlertidige teltlejre, lejeboliger, efterladte bygninger eller på gaden.

- Da det ikke altid er muligt at finde sikkerhed i nabolande til konfliktområder, rejser en del flygtninge videre på egen hånd. Nogle lande hverken kan eller vil tage imod flygtninge. Måske har de allerede mange tusinde flygtninge boende, måske er de i konflikt med det land, hvorfra flygtningene kommer eller er allieret med det regime, der udgør en trussel mod flygtningene. FN's Flygtningeorganisation UNHCR hjælper nogle af disse flygtninge videre til et sikkert land gennem såkaldt genbosætning.

25. Hvor mange flygtninge søger asyl i Europa?

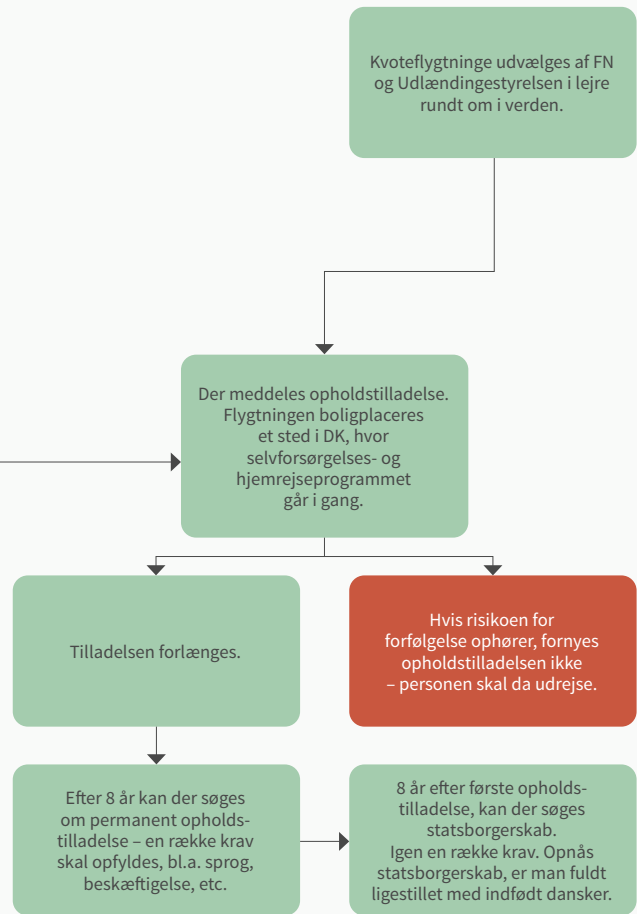
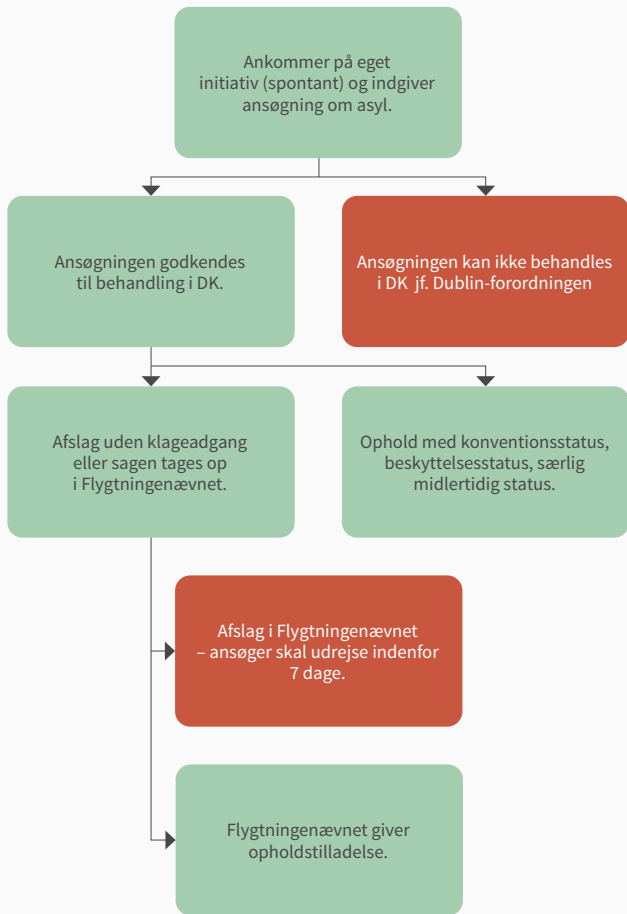
Den globale flygtningesituation er stigende og de krige og konflikter, der driver mennesker på flugt, er komplekse og strækker sig ofte over mange år.

- Antallet af flygtninge, som ankommer til Europa, ændrer sig

år for år. I første halvdel af 2022 har EU/EØS-landene samlet set modtaget 553.305 asylansøgninger, hvilket er en stigning på 121 pct. i forhold til første halvdel af 2021, hvor der fortsat var visse rejserestriktioner pga. COVID-19. Stigningen skyldes primært asylansøgninger fra afghanere, venezuelanere, colombianere og personer fra EU's nærområder som Tyrkiet, Georgien, Albanien, Rusland, Moldova og også nogle asylansøgere fra Ukraine. Cirka 4,2 millioner mennesker er flygtede fra Ukraine og har fået midlertidig beskyttelse og opholdstilladelse i EU+ landene. Der er i første halvdel af 2022 ankommet flere mennesker på flugt med behov for beskyttelse end i forbindelse med krigen i Syrien i 2015-16.

- Danmark modtog 2.099 asylansøgninger i 2021. De største grupper af asylansøgere kom fra Afghanistan, Eritrea, Syrien, Iran, Marokko og statsløse.

Bilag



Overblik over alle opholdstilladelser og registreringsbeviser/opholdskort 2017 - 2021

Kategori	2017	2018	2019	2020	2021	Andel 2021
Asyl mv. - heraf flygtningestatus	2.750 2.706	1.652 1.621	1.783 1.737	601 577	1.362 1.097	2% 1%
Familiesammenføring mv.* - heraf ægtefæller/faste samlevere	7.790 4.127	5.234 3.225	3.648 2.206	4.529 2.862	3.926 2.652	5% 4%
Erhverv - heraf udvalgte kategorier**	12.749 4.835	14.355 5.354	14.974 5.731	11.576 3.882	16.850 5.585	23% 7%
Studie mv.*** - heraf uddannelse inkl. PH.D-uddannelse	15.260 8.949	15.725 8.861	16.716 8.455	9.408 4.997	9.511 5.259	13% 7%
EU/EØS - heraf lønarbejde	38.237 19.283	39.079 20.225	36.865 18.578	31.812 15.681	39.963 22.080	53% 30%
Brexit - heraf lønarbejde					3.156 1.364	4% 2%
I alt	76.986	76.045	73.986	57.926	74.768	100%

* Opgørelsen omfatter mindrealtige børn og ægtefæller/faste samlevere samt øvrige opholdssager (fx andre familiemedlemmer, adoption og tidligere dansk indfødsret).

** De udvalgte kategorier er: Bolebsordningen og Fast-track ordningen.

*** Opgørelsen omfatter også au pair- og praktikanter. Omfatter ikke afgørelser om arbejdstilladelse med henblik på at opnå dansk autorisation som læge. Disse afgørelser udgjorde 44 i 2016, 42 i 2017, 111 i 2018 og 166 i 2019.

Noter: Visum er ikke inkluderet i denne opgørelse, da visum er korttidsbesøg. Ovenstående oversigt over antallet af registrerede ophold kan ikke direkte anvendes som udtryk for indvandringen til Danmark, bl.a. kan personer over tid optræde flere steder i opgørelsen. Der kan også være tilfælde, hvor opholdstilladelsen ikke benyttes, fordi den pågældende udlænding aldrig indrejser i landet.

Kilde: Udlændingestyrelsen

Familiesammenføringsafgørelser (ægtefæller/faste samlevere og børn)

Nationalitet	2020			2021		
	Tilladelser	Afslag	I alt	Tilladelser	Afslag	I alt
Syrien	282	183	465	246	181	427
Thailand	298	127	425	251	109	360
Tyrkiet	238	130	368	188	138	326
USA	219	34	353	272	44	316
Filipinerne	336	69	405	219	40	259
Eritrea	256	181	437	121	107	228
Pakistan	145	48	193	156	39	195
Ukraine	138	29	167	157	20	177
Afganistan	106	67	173	83	75	158
Iran	134	59	193	97	48	145
Indien	131	8	139	112	14	126
Kina	121	16	137	103	18	121
Irak	64	44	108	59	49	108
Brasilien	111	23	134	87	20	107
Storbritanien	15	6	21	76	17	93
Øvrige	1.418	6	1.994	1.195	534	1.729
I alt	4.012	1.600	5.612	3.422	1.453	4.875

Noter: Opgørelsen omfatter mindrealtige børn og ægtefæller/faste samlevere og ikke andre familiemedlemmer, adoption eller personer med tidligere dansk indfødsret.

Afgørelser om permanent ophold						
Kategori	2020			2021		
	Tilladelser	Afslag	I alt	Tilladelser	Afslag	I alt
Familiesammenføring mv. Asyl mv. Erhverv/Studie mv.	1.684 331 1.289	770 276 129	2.454 607 1.418	2.224 566 1.448	1.199 368 185	3.423 934 1.633
Afgørelser efter udlændingeloven i alt (A) (Udlændingestyrelsen)	3.304	1.175	4.479	4.238	1.752	5.990
Unionsborgere/EØS-statsborgere/ statsborgere i Schweiz samt familiemedlemmer	6.107	295	6.402	7.068	364	7.432
Familie medlemmer til danske statsborgere, jf. EU- opholdsbekendtgørelsens § 1, stk. 3	134	9	143	209	6	215
Afgørelser efter EU-reglerne i alt (B) (Styrelsen for International Rekruttering og Integration)	6.241	304	6.545	7.277	370	7.647
I alt (A+B)	9.545	1.479	11.024	11.515	2.122	13.637

Kilde: Udlændingestyrelsen

Ansøgninger om asyl fra uledsagede midtreårige asylansøgere						
Nationalitet	2017	2018	2019	2020	2021	
Afghanistan	55	22	28	17	52	
Marokko	197	73	84	63	37	
Syrien	40	17	28	21	14	
Eritrea	17	19	5	3	6	
Libyen	21	12	2	4	5	
Algeriet	33	28	18	19	5	
Tunesien	2	4	3	4	5	
Sudan	2	4	1	1	3	
Colombia	1	2	0	1	2	
Somalia	21	12	12	4	2	
Øvrige	73	50	36	24	10	
I alt	462	243	217	161	140	
Heraf i % af alle asylansøgninger	13%	7%	8%	11%	7%	

Uledsagede midtreårige asylansøgere

Udlændinge under 18 år, som indrejser i Danmark og eger om asyl uden deres forældre eller andre myndige personer, der vurderes at være trådt i forældrenes sted, kaldes uledsagede midtreårige asylansøgere. Uledsagede midtreårige asylansøgere skal som udgangspunkt opfylde de samme betingelser som andre asylansøgere for at få deres ansøgning behandlet i Danmark. Dublin-forordningen finder al hensyn til barnets tarv alene anvendelse på uledsagede midtreårige under visse særlige betingelser.

Uledsagede midtreårige asylansøgere betragtes som en særligt sårbar gruppe, og der er derfor særlige retningslinjer for behandlingen af deres ansøgninger. Ansøgningerne skal således behandles hurtigere, de tildes en personlig repræsentant, og de uledsagede midtreårige bliver indkvarteret på særlige asylcentre. Hvis der er tvivl om, hvorvidt en ansøger, som har oplyst at være midtreårig, reelt er midtreårig, vil der blive iværksat en aldersundersøgelse. I 2021 har Udlændingestyrelsen truffet 66 afgørelser om alder, heraf blev 70% vurderet at være 18 år eller derover.

Kilde: Udlændingestyrelsen

Antal opholdstilladelser i asylsager mv. udvalgte nationaliteter																
1956-2021*																
Nationalitet/år	1956-64	1965-74	1975-84	1985-94	1995-04	2005-14			2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	I alt
Afghanistan			75	852	6.848	2.461			147	318	369	167	110	23		11.370
Bosnien-Herzegovina					20.744	130										20.874
Burma				5	374	1.060			2							1.441
Chile		321	549	75	5											950
Congo, DRC					221	1.278			260	21						1.780
Eritrea						395			2.898	532	261	607	713	93	424	5.923
Irak		4	123	5.736	11.827	1.161			33	73	73	20	13	15		19.078
Iran		2	701	9.031	1.893	2.124			171	472	727	233	141	66	49	15.610
Jugoslavien	143	47	3	220	3.602											4.015
Libanon		1		1.950	122	10			2	10			2	7		2.104
Polen	313	3.364	572	1.438	6											5.693
Rusland (inkl. tjetjenere)					350	1.097			54	42			8	6		1.557
Serbien, Montenegro og Kosovo					2.105	704										2.809
Somalia		9	27	3.825	8.074	1.326			164	63	19	15	23	40		13.585
Sri Lanka			36	4.916	679	96										5.727
Statsløse				9.018	2.393	1.438			919	557	185	39	223	61		14.833
Sudan					264	293			24	12						593
Syrien					120	7.410			6.005	5.300	1.030	536	483	244	288	21.416
Ungarn	1.533	199	63	58												1.853
Vietnam		1	3.700	3.320	349											7.370
Øvrige	88	1.360	1.140	3.099	3.811	2.303			170	93	86	35	67	46	601	12.899
I alt	2.077	5.308	6.989	43.543	63.787	23.286			10.849	7.493	2.750	1.652	1.783	601	1.362	171.480

* De blå kolonner strækker sig over 9-årige perioder og de røde kolonner er blot for ét enkelt år.

Kilde: Udlændingestyrelsen & DRC Dansk Flygtningehjælp. Oversigten har en vis statistisk usikkerhed.

Antal visiteringer af flygtninge 2021		
Region	Personer	- heraf uledsagede mindrerårigge asylansøgere
Region Hovedstaden	132	2
Region Sjælland	160	7
Region Syddanmark	201	6
Region Midtjylland	233	3
Region Nordjylland	94	2
Danmark i alt	820	20

Note: Der er ikke en direkte sammenhæng mellem antallet af personer, der har fået asyltilladelser i 2021, og antallet af visiteringer i 2021, idet samtlige personer, som meddeles asyltilladelser, ikke nødvendigvis bliver visiteret i 2021. Nogle af disse personer har fx en familiesammenføringsstilladelse i forvejen og skal derfor ikke visiteres.

Kilde: Udlændingestyrelsen

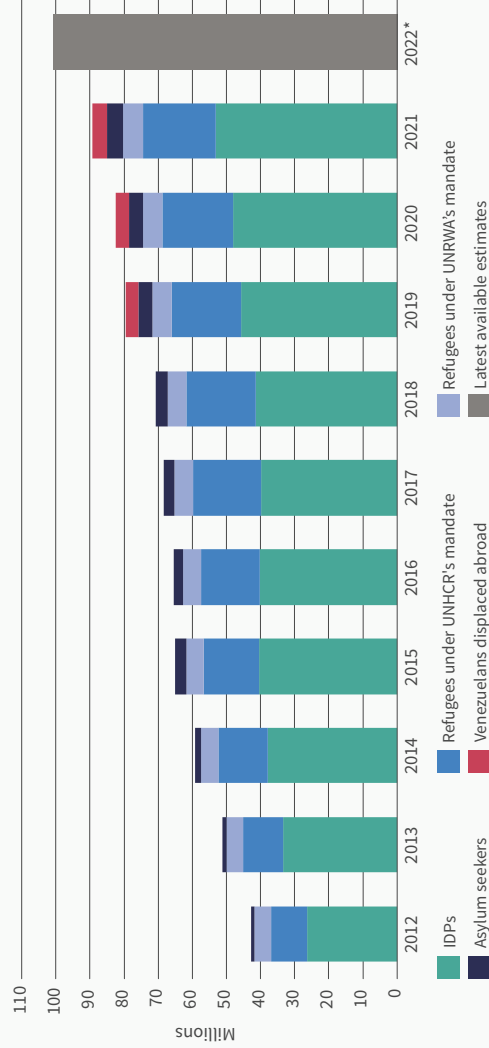
Befolkningen efter herkomst		
	1. januar 2020	1. januar 2021
I alt	5 822 768	5 840 045
Indvandrere	614 353	617 770
Vestlige lande	258 158	260 304
Ikke-vestlige lande	3356 195	357 466
Efterkommere	192.816	199 668
Vestlige lande	32 750	34 494
Ikke-vestlige lande	160 066	165 174
Dansk oprindelse	5 015 594	5 022 607

Indvandrere og efterkommere efter regioner 2021

	Indvandrere		Efterkommere		I pct. af hele befolkningen		
	Vestlige lande	Ikke-vestlige lande	Vestlige lande	Ikke-vestlige lande	Personer fra vestlige lande	Personer fra ikke-vestlige lande	Samtlige indiv. og etfk.
	Antal				pct.		
Hele landet	260 304	357 466	34 494	165 174	5,0	8,9	14,0
Region Hovedstaden	115 618	164 854	15 333	82 473	7,1	13,3	20,4
Region Sjælland	24 887	39 072	3 389	17 552	3,4	6,8	10,1
Region Syddanmark	50 352	63 192	6 769	27 076	4,7	7,4	12,0
Region Midtjylland	50 737	66 671	6 737	29 884	4,3	7,2	11,6
Region Nordjylland	18 710	23 677	2 266	8 189	3,6	5,4	8,9

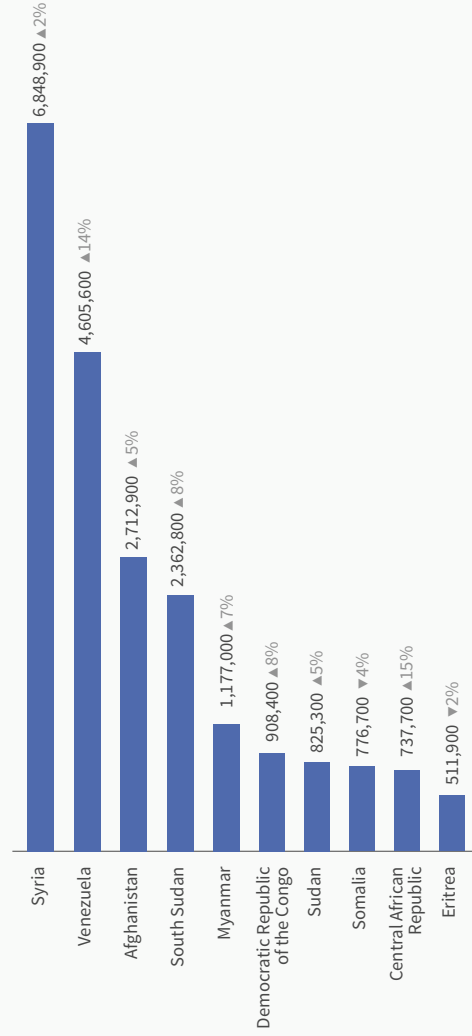
Kilde: Danmarks Statistik

People forced to flee 2012–2022



* 2022 figures are estimated using data available as of 16 May 2022.

People displaced across borders by country of origin | end-2021



Kilde: UNHCR

Aktuelle hovedtal for særlove Ukraine

	2022						I alt pr. 31.08.2022
	mar	apr	maj	jun	jul	aug	
Danmark							
Antal opholdstilladelser *	1.224	9.170	10.271	4.542	1.173	1.505	27.885
Antal afslag *		2	53	93	217	155	570
Antal fordelt til kommunerne	1.221	9.069	10.099	4.488	1.171	1.479	27.527
Færøerne							
Antal opholdstilladelser **		41	6	0	5	5	57
Antal afslag **			1	0	0	0	1

* Siden loven trådte i kraft 17. marts 2022

** Siden loven trådte i kraft 10. april 2022

Kilder til mere viden

Tal og fakta i dette hæfte er indsamlet september 2022.

DRC Dansk Flygtningehjælp:

<https://drc.ngo/da/> – DRC Dansk Flygtningehjælps hjemmeside – viden om organisationens arbejde i Danmark og internationalt.

<http://www.mixedmigration.org/> - Mixed Migration Centre (MMC)

Øvrige:

<https://www.nyidanmark.dk/> - Udlændingestyrelsen

<https://uim.dk/> - Udlændinge- og Integrationsministeriet

<https://fln.dk/> - Flygtningenævnet

<https://udln.dk/> - Udlændingenævnet

<https://politi.dk/> - Rigspolitiet

<https://www.integrationsviden.dk/> - vidensportal om integration

<https://www.retsinformation.dk/> - det fælles statslige retsinformationssystem

<https://www.dst.dk> – Danmarks Statistik

<https://www.unhcr.org> – UNHCR – FN´s Flygtningeorganisation

<https://www.unrwa.org/> - UNRWA – FN´s organisation for palæstinensiske flygtninge

https://ec.europa.eu/info/statistics_da – Europa-Kommissionens statistik

<https://www.migrationsverket.se/> - Sveriges migrationsmyndigheder

<https://www.udi.no/> - Norges migrationsmyndigheder

<https://migri.fi/etusivu> - Finlands migrationsmyndigheder

DRC DANSK
DRC FLYGTNINGE
HJÆLP

DRC Dansk Flygtningehjælp
Borgergade 10, 3.sal
1300 København K

Telefon +45 3373 5000
drc.ngo/da/
drc@drc.ngo

