



DRC Dansk Flygtningehjælp T: +45 3373 5000  
Borgergade 10 drc@drc.ngo  
DK 1300 København K www.drc.ngo  
Danmark

**DRC** DANSK  
**FLYGTNINGE**  
**HJÆLP**

23. marts 2022

Sendt til [udlaendingeafdeling@uim.dk](mailto:udlaendingeafdeling@uim.dk) og [nrb@uim.dk](mailto:nrb@uim.dk)  
Sagsnr. 2021-13043.

**Hermed DRC Dansk Flygtningehjælps bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Ændring af reglerne om bortfald af opholdstilladelser ved genopdragelsesrejser m.v. og ændring af reglerne om adgang til familiesammenføring for personer med midlertidig beskyttelsesstatus).**

Udlændinge- og Integrationsministeriet har d. 23. februar 2022 sendt ovenstående lovforslag i høring med en frist for eventuelle bemærkninger d. 23. marts 2022. DRC Dansk Flygtningehjælp sætter pris på muligheden for at fremkomme med bemærkninger til det fremsendte lovforslag.

DRC Dansk Flygtningehjælp støtter bekæmpelse af social kontrol og genopdragelsesrejser og finder det afgørende, at det sker på en måde, så dem man forsøger at beskytte, ikke faktisk er dem, der bliver ramt. Vi finder det derfor positivt, at man med lovforslaget vil ændre bortfaldsreglerne i forbindelse med genopdragelsesrejser samt styrke børns mulighed for at kunne opnå tidsubegrænset ophold i tilfælde af fravær pga. genopdragelsesrejse.

DRC Dansk Flygtningehjælp finder det endvidere positivt, at børn, der har været på genopdragelsesrejse, ikke skal søge familiesammenføring på ny, men allerede bliver 'grebet' af den foreslåede lempeligere bortfaldsbestemmelse mht. genopdragelsesrejser og udlandsrejser af negativ betydning for barnet.

DRC Dansk Flygtningehjælp bemærker, at der er gået mere end ni måneder siden den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (EMD) konkluderede, at en 3 års udskydelse af retten til familiesammenføring var i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions (EMRK) art. 8, hvilket synes at være unødigt længe. Vi finder endvidere, at en udskydelse af retten til familiesammenføring helt bør afskaffes. Hurtig familiesammenføring til alle flygtninge er af afgørende betydning for bl.a. flygtninges muligheder for at integrere sig i Danmark.

Udskudt ret til familiesammenføring for personer med midlertidig beskyttelsesstatus

Ifølge udkastet til lovforslag bliver det foreslået at nedsætte 3-års karenperioden for ret til familiesammenføring til en 2-årig periode. Dog med forslag om en bemyndigelsesbestemmelse, således at udlændinge- og integrationsministeren i tilfælde af såkaldt massetilstrømning af asylansøgere til Danmark kan sætte perioden på 2 år op til 3 år.

DRC Dansk Flygtningehjælp finder, at en udskydelse af retten til familiesammenføring helt bør afskaffes.

Familiesammenføring er af afgørende betydning for flygtninge og fundamentalt for flygtninges mulighed for at genoptage et normalt liv. Udskudt ret til familiesammenføring skaber utryghed og usikkerhed for flygtninge om, hvorvidt de kan sikre deres børns og ægtefælles beskyttelse. Unødig usikkerhed og forlænget ventetid er belastende for både den herboende og for familien, der søger hertil. Usikkerheden i forhold til muligheden for at kunne genoptage familielivet kan gøre det vanskeligt for den herboende at fokusere på at integrere sig i Danmark.

DRC Dansk Flygtningehjælp finder det dog positivt, at man nedsætter karensperioden fra 3 år til 2 år, men henviser til den også i lovforslaget citerede dom M.A. v. Danmark fra EMD, hvori der lægges vægt på, at det er den samlede periode fra ansøgning til faktisk familiesammenføring, der skal vurderes.

Adskillelsen, der vil følge af en udskudt ret til familiesammenføring i 2 år, er naturligvis formelt kortere end 3 år, men ikke nødvendigvis ret meget kortere end 3 år, hvis adskillelsen regnes fra ansøgningstidspunktet. DRC Dansk Flygtningehjælp vurderer derfor, at det i konkrete tilfælde fortsat kan være i strid med EMRK's art. 8 kun at nedsætte karensperioden for familiesammenføring fra 3 år til 2 år.

Lovforslaget lægger op til, at udlændinge- og integrationsministeren bemyndiges til at forlænge perioden for udskydelse af familiesammenføring til 3 år, hvis der opstår en ny situation med såkaldt massetilstrømning af asylansøgere, hvor det vurderes nødvendigt at prioritere beskyttelsen af disse personer frem for at tillade familiesammenføring under hensyn til familiens enhed.

Med henvisning til vigtigheden af hurtig familiesammenføring finder DRC Dansk Flygtningehjælp det uhensigtsmæssigt at kunne udskyde retten til familiesammenføring yderligere et år, og skal opfordre til at en sådan bemyndigelsesbestemmelse droppes, eller at det i det mindste bliver meget tydeligt, at den kun kan anvendes i helt exceptionelle tilfælde.

#### Adgang til opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9c, stk. 1

I bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at der vil skulle meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, inden for de første 2 års ophold her i landet, til familiemedlemmer til personer med opholdstilladelse efter § 7, stk. 3, hvis Danmarks internationale forpligtelser *konkret tilsiger det*. Dette svarer til den retstilstand, der har været gældende ved den tidligere administration af 3-årsreglen.

I førnævnte dom M.A. v. Danmark, påpeger domstolen, at den meget snævre adgang til opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9c, stk. 1 ikke er tilstrækkelig, hvis man ikke samtidig tager andre omstændigheder i betragtning, fx en individuel vurdering af hensynet til familieenheden i lyset af familiens konkrete situation, situationen i hjemlandet og sandsynligheden samt forhindringer for at kunne vende tilbage. Uanset at karensperioden for familiesammenføring foreslås nedsat fra 3 år til 2 år mener DRC Dansk Flygtningehjælp ikke, at henvisning til den hidtidige administration af 3-årsreglen er tilstrækkelig, da den ifølge praksis har et meget snævert anvendelsesområde, hvilket blev kritiseret af EMD i M.A. v. Danmark.

DRC Dansk Flygtningehjælp mener derfor, at det bør tydeliggøres, at den fremtidige praksis efter udlændingelovens § 9c, stk. 1 bør administreres med større respekt for EMRK art. 8.

Venlig hilsen



Charlotte Slente

Generalsekretær

DRC Dansk Flygtningehjælp