

Att. [sav@uim.dk](mailto:sav@uim.dk) og [integration@uim.dk](mailto:integration@uim.dk)

2. marts 2020

**Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Afskaffelse af deltagerbetaling og ændring af reglerne for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstager, studerende m.v.)**

Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 4. februar 2020 sendt udkast til ovenstående lovforslag i høring med en frist for eventuelle bemærkninger den 2. marts 2020.

DRC Dansk Flygtningehjælp skal indledningsvist udtrykke stor tilfredshed med, at deltagerbetaling på danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.v., som blev indført pr. 1. juli 2018, nu bliver afskaffet igen pr. 1. juli 2020.

Derudover har DRC Dansk Flygtningehjælp følgende bemærkninger:

**Afskaffelse af krav om deltagerbetaling**

DRC Dansk Flygtningehjælp udtrykte stor beklagelse, da deltagerbetalingen blev indført pr. 1. juli 2018. Vi mente, at deltagerbetalingen på 2000 kr. pr. modul for udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl. (S-kursister) ville medføre, at mange ville fravælge danskundervisning og dermed få sværere ved at integrere sig i forhold til arbejdsmarkedet, uddannelsessystemet, hverdagslivet, forenings- og civilsamfundet.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at antallet af kursister er cirka halveret siden indførelsen af deltagerbetalingen. DRC Dansk Flygtningehjælp har også på vores Lærdansk sprogskoler erfaret, at andelen af S-kursister er faldet drastisk siden indførelsen af deltagerbetaling. Det er erfaringen fra Lærdansk-skolerne, at det især er studerende og udenlandske medarbejdere med kort uddannelse og lavere løn, der falder fra, mens frafaldet blandt højtuddannede medarbejdere med højere løn er noget mindre.

Formålet med danskuddannelsen er at bidrage til, at udlændinge opnår nødvendige dansksproglige kompetencer og viden om kultur- og samfundsforhold i Danmark, så de kan være deltagende og ydende medborgere på lige fod med samfundets øvrige borgere. Vi mener, at deltagerbetalingen har haft uheldige konsekvenser i forhold til dette formål. DRC Dansk Flygtningehjælp finder det derfor yderst relevant og meget positivt, at deltagerbetalingen på 2000 kr. pr. modul for S-kursister afskaffes og danskuddannelse igen bliver gratis for disse kursister ligesom det er for flygtninge og familiesammenførte (I-kursister) og andre, der henvises til danskuddannelse som led i en beskæftigelsesindsats. Vi deler synspunktet, at gode danskundskaber er en væsentlig forudsætning for god integration.

**Forhøjelse af depositum for deltagelse og regler om tilbagebetaling af depositum**

I forbindelse med afskaffelsen af deltagerbetalingen foreslås det, at depositummet hæves fra 1.250 kr. til 2.000 kr. pr. modul for dermed at sikre, at det udelukkende er motiverede kursister, der tilmelder sig danskuddannelsen.

DRC Dansk Flygtningehjælp finder det positivt for både kursister og udbydere af danskuddannelse, at incitamentstrukturen til at deltage i danskuddannelse forenkles, så kursister fremover udelukkende skal betale et depositum forud for start på et modul.

Efter nugældende regler kan kursisten efter anmodning få depositummet tilbagebetalt, når kursisten 1) har bestået det modul, som kursisten var henvist til, 2) har bestået den afsluttende prøve for danskuddannelse, 3) ønsker at ophøre med danskuddannelse eller 4) ikke længere er berettiget til danskuddannelse.

Det fremgår af lovforslaget, at kravene til tilbagebetaling af depositummet ønskes skærpet i forbindelse med uberettiget fravær. Det foreslås, at kursistens tilstedeværelse til undervisningen skal have betydning for størrelsen af det depositum, der tilbagebetales. Det foreslås derfor, at der vil blive indført en mulighed for at reducere eller afskære kursisten fra at få tilbagebetalt depositummet, hvis den pågældende er mere end 6 måneder om at bestå hver modultest på danskuddannelsen og har et højt uberettiget fravær fra undervisningen. DRC Dansk Flygtningehjælp finder, at der med den nye bestemmelse er et misforhold mellem klippekortordningens længde på modul 3-6 og reduktion i det tilbagebetalte depositum ved mere end 6 måneder på de enkelte moduler.

I lovudkastet foreslås det, at det er kommunalbestyrelsen, der træffer afgørelse om tilbagebetaling af depositum, men kommunalbestyrelsen kan bemyndige det sprogcenter, der varetager danskuddannelsen, til at håndtere depositum herunder vurdering af eventuelt bortfald, nedsættelse eller tilbagebetaling. Det fremgår ligeledes, at udlændinge- og integrationsministeren vil udfærdige nærmere regler om tilbagebetaling.

DRC Dansk Flygtningehjælp er betænkelig ved, at sprogcentre kan bemyndiges til at udføre denne helt klare myndighedsopgave vedr. fravær og eventuel tilbagebetaling af depositum. Dette gør sig især gældende, hvis der ikke udformes helt klare regler for, hvad der er berettiget eller uberettiget fravær – særligt når kursistens tilstedeværelse i undervisningen får betydning for størrelsen af det depositum, der betales tilbage. Det fremgår ikke klart, hvad indholdet af disse regler er.

DRC Dansk Flygtningehjælp er desuden betænkelige ved, at der tilsyneladende ikke er tænkt en ankemulighed ind for kursister, hvis det er kommunalbestyrelsen, der varetager opgaven. Det er der derimod, hvis opgaven er delegeret ud til et sprogcenter, så der er muligvis tale om en forglemmelse i lovudkastet.

DRC Dansk Flygtningehjælp vil i den forbindelse gerne opfordre til, at der udformes helt klare retningslinjer i den administrative udmøntning af reglerne herunder om selve omfanget af berettiget fravær samt hvilke elementer, der skal indgå i vurderingen af henholdsvis berettiget og uberettiget fravær. Dette foreslås både af hensyn til vejledning af kursister og hvis, hvis kommunalbestyrelsen vælger at delegerer denne opgave til et sprogcenter. DRC Dansk Flygtningehjælp vil gerne opfordre til, at det i denne sammenhæng medtænkes, at internationale medarbejdere ofte har en stor rejseaktivitet som en del af deres job, hvorfor det derfor bør medregnes som berettiget fravær.

### **Økonomiske og administrative konsekvenser**

DRC Dansk Flygtningehjælp finder det positivt, at der er taget højde for, at denne lovændring vil medføre årlige kommunale merudgifter til administration. Vi foreslår i denne sammenhæng, at det tilføjes, at kommunalbestyrelsen aftaler honorering for den øgede administration med det lokale sprogcenter, hvis det fastholdes, at kommunalbestyrelsen kan bemyndige opgaven vedrørende tilbagebetaling helt eller delvist til sprogcentre.

Med venlig hilsen



Charlotte Slente

Generalsekretær

DRC Dansk Flygtningehjælp