



DRC Dansk Flygtningehjælp T: +45 3373 5000
Borgergade 10 drc@drc.ngo
DK 1300 København K www.drc.ngo
Danmark

DRC DANSK
FLYGTNINGE
HJÆLP

29. september 2026

Sendt til: uim@uim.dk, jeda@uim.dk og emam@uim.dk

Ministeriets j.nr. 2026 – 3110

DRC Dansk Flygtningehjælps bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov nr. 1654 af 30. december 2024 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love. (Begrænsninger i adgangen til ophold for personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine og ophævelse af visse særlige vilkår efter Ukrainesærloven)

Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 17. september 2026 sendt ovenstående udkast til lovforslag i høring med frist den 30. september 2026. Dansk Flygtningehjælp værdsætter muligheden for at kommentere på udkastet til lovforslag, men skal beklage den alt for korte høringsfrist på mindre end to uger.

Af Justitsministeriets vejledning om lov kvalitet fra november 2023 fremgår det at: *Under normale omstændigheder vil en høringsfrist på 4 uger være passende.* At medregne perioden for et lovforslag, der tidligere er fremsendt i høring synes ikke rimeligt i nærværende tilfælde. Det tidligere lovforslag blev sendt i høring få dage før der blev udskrevet folketingsvalg, hvorved lovforslaget måtte forventes at bortfalde. Der er således ikke grund til at antage, at hørte myndigheder og organisationer brugte ressourcer på at sætte sig ind i lovforslaget på daværende tidspunkt.

Begrænsninger i adgangen til ophold for personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine

Som også nævnt i tidligere høringssvar¹ finder Dansk Flygtningehjælp, at den danske særlov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, sammen med EU's Direktiv om Midlertidig Beskyttelse har været et fint eksempel på, hvad de europæiske lande formår, når de løfter i flok. Man er lykkedes med at sikre en hurtig og effektiv modtagelse og beskyttelse af et stort antal personer fordrevet fra krig og konflikt, hvilket er yderst positivt.

Krigen i Ukraine har nu varet i mere end 4½ år, antallet af dræbte, sårede og fordrevne er enormt, og der synes ikke at være udsigt til snarlig fred. De forhold, der førte til vedtagelsen af den oprindelige særlov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, er således i det store hele uændrede. På den baggrund skal Dansk Flygtningehjælp opfordre til, at særloven har et bredest muligt anvendelsesområde.

Det skal understreges, at der overalt i Ukraine hersker en yderst usikker situation, omend krigen i visse områder er tydeligere end i andre. Således viser Udlændingestyrelsens rapport om sikkerhedssituationen for civile i Ukraines regioner fra september 2026, at der i alle provinser i Ukraine i undersøgelsesperioden 28. August 2025 – 21. August 2026 har været hændelser med angreb på civile.

¹ Dansk Flygtningehjælps høringssvar den 20. juli 2026. [Høringssvar fra Dansk Flygtningehjælp - Ukraine-særloven | DRC Dansk Flygtningehjælp](#)

Opfordring til fortsat at følge de fælles europæiske regler for midlertidig beskyttelse til ukrainere

Så vidt Dansk Flygtningehjælp er orienteret, er der ingen aktuelle planer i EU om at begrænse den geografiske rækkevidde af beskyttelsen efter Direktivet om Midlertidig Beskyttelse.

Danmark har ift. særloven og senere ændringer hidtil lagt sig op ad EU's Direktiv om Midlertidig Beskyttelse.

Dansk Flygtningehjælp anbefaler, at man fortsat står sammen med de øvrige europæiske lande og således læner sig op ad det fælleseuropæiske grundlag for midlertidig beskyttelse til ukrainerne, og vi finder det uhensigtsmæssigt at indføre danske særregler ift. geografisk begrænsning mht. ansøgernes seneste bopæl i Ukraine. Skærpede danske regler i forhold til EU's Direktiv om Midlertidig Beskyttelse underminerer den fælles indsats og styrken ved at løfte i flok, og det risikerer at føre til en uheldig 'konkurrence', hvor landene underbyder hinanden i et forsøg på at skubbe ansvaret for at modtage de fordrevne ukrainere andre steder hen.

Konsekvenserne af begrænsninger i adgangen til ophold og tilhørende dokumentationskrav

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at de øgede dokumentationskrav mht. seneste faste bopæl sammen med dokumentationskravet i den senest vedtagne ændring af særloven om undtagelse af mobiliserede, fremover vil føre til en øget sagsbehandlingstid i sagerne om opholdstilladelse efter Ukrainesærloven ved både Udlændingestyrelsen og Udlændingenævnet.

Dansk Flygtningehjælp er desuden bekymrede for, hvordan dette vil påvirke sagsbehandlingstiden for Udlændingestyrelsens og Udlændingenævnets øvrige sagstyper, herunder særligt asyl- og familiesammenføringsagerne, hvor sagsbehandlingstiden i forvejen for flere sagers vedkommende er meget lang.

Med Ukrainesærloven har der været et særligt hensyn til en effektiv sagsbehandling, og man har netop formået at behandle et stort antal sager på kort tid til fordel for udlændingemyndighederne og i særdeleshed for de berørte fordrevne ukrainere. Ukrainerne har opholdt sig i ganske kort tid i asylcentrene og har været hurtigt ude i kommunerne, hvor de er kommet i gang med at arbejde, gå i skole og på anden vis integrere sig. Med de senest foreslåede begrænsninger og tilhørende dokumentationskrav, må disse fordele ved særloven formodes i betydeligt omfang at gå tabt. Ligeledes må presset på asylcentrene formodes at stige, når flere ukrainere skal vente i længere tid på en afgørelse.

Som vi tilsvarende påpegede ved den seneste ændring af Ukrainesærloven, så bør man sikre, at kravene til dokumentation ikke bliver så høje, at det reelt bliver umuligt for den enkelte ansøger at løfte bevisbyrden for, at deres seneste bopæl var i de områder, hvor der fortsat vil være adgang til opholdstilladelse.

Ifølge forslaget vil seneste faste bopæl være afgørende for om man kan meddeles opholdstilladelse eller ej. Grundet den efterhånden meget lange periode med krig i Ukraine har mange ukrainere været fordrevet internt i landet, hvor de måske har forsøgt i første omgang at finde sikkerhed. I disse tilfælde kan de godt være lykkedes med at etablere en bopæl uden egentlig at have formået at slå sig ned og etablere et liv og en fremtid i nogenlunde sikkerhed. Så vidt Dansk Flygtningehjælp er orienteret, er der i den norske lovgivning, som der flere steder refereres til i bemærkningerne i det fremsendte lovforslag, stillet et krav om, at man mindst skal have opholdt sig i et sikkert område i en periode på 6 måneder, før der kan meddeles afslag på ophold med henvisning til dette. Vi skal opfordre til, at man gør noget lignende i den danske Ukrainesærlov.

Arbejdspligt

Dansk Flygtningehjælp er generelt kritisk overfor indførelsen af en særlig arbejdspligt målrettet flygtninge og andre med etnisk minoritetsbaggrund, som modtager kontanthjælp og ikke opfylder opholdskravet (ophold i riget i mindst 9 år inden for de seneste 10 år) og beskæftigelseskravet (fuldtidsbeskæftigelse i 2½ år inden for de seneste 10 år). Institut for Menneskerettigheder har tidligere påpeget i deres høringssvar, at loven udgør indirekte forskelsbehandling på grund af etnisk oprindelse, og der er risiko for, at arbejdspligten udgør

diskrimination. Vi er samtidig meget kritisk overfor den meget lave mindstesats, som denne gruppe modtager i kontanthjælp.

Som beskrevet i vores hørings svar den 9. august 2024 i forbindelse med indførelsen af den nye arbejdspligt, mener vi, at vi som samfund skal have fokus på at fastholde og videreføre den positive udvikling i beskæftigelsen ved at fokusere på motivation, opkvalificering, uddannelse og danskundervisning, brancheorienterede indsatser.² I august 2026 var 57 pct. af de 16-66-årige ukrainere med ophold efter særloven i beskæftigelse ifølge Jobindsats.dk. Beskæftigelsen er generelt set høj blandt ukrainere med ophold efter særloven.

Dansk Flygtningehjælp mener, at vi skal fokusere på målrettede og langsigtede beskæftigelsesindsatser med fokus på individuelle behov for støtte og hjælp til at håndtere sociale og helbreds mæssige udfordringer, hvis vi reelt skal hjælpe de knap 12.000 ukrainere, der modtager kontanthjælp på mindstesats og vil blive omfattet af arbejdspligten, i beskæftigelse eller tættere på arbejdsmarkedet. Vi vurderer, at det vil have en større effekt end både nytteindsats og særligt tilrettelagt nytteindsats.

Dansk Flygtningehjælp er kritisk overfor de gennemførte forringelser i forhold til uddannelse, opkvalificering og højskoleophold, som er indført i forbindelse med arbejdspligten, og som nu også ukrainere med ophold efter særloven omfattes af. Vi ved erfarings mæssigt, at for især unge med flygtningebaggrund kan højskoleophold styrke deres dansk kundskaber, bidrage til at få netværk og give en række personlige og faglige kompetencer, som bidrager positivt til integration i samfundet

Flere undersøgelser viser også, at uddannelse er en vigtig forudsætning for at få og fastholde et job på længere sigt, ligesom uddannelse også har en positiv indflydelse i forhold til at undgå nedslidning og sikre mobilitet på arbejdsmarkedet. Vi vil derfor gerne opfordre til, at loven ændres, så det igen bliver muligt at bruge opkvalificering og uddannelse som en del af beskæftigelsesindsatsen.

Dansk Flygtningehjælp er kritisk overfor, at det kun i meget begrænset grad er muligt at give tilbud som vejledning og opkvalificering, hvilket ellers har givet mulighed for at give nyankomne flygtninge en nødvendig introduktion til det danske samfund og arbejdsmarkedet, som vi også ved flere kommuner efterspørger. Vi henviser her til vores hørings svar fra den 4. april 2025.³

Dansk Flygtningehjælp vil gerne opfordre til, at arbejdspligtens effekter og konsekvenser undersøges grundigt.

Undervisning på engelsk eller ukrainsk samt mulighed for fjernundervisning

Dansk Flygtningehjælp har forståelse for indførelsen af særregler og fleksibilitet på undervisningsområdet i forbindelse med den særlige situation med modtagelsen af ukrainske børn og unge i 2022.⁴ Vi har samtidig haft en særlig opmærksomhed omkring, at muligheden for at undervise på engelsk og ukrainsk kan skabe udfordringer for ukrainske børn og unge i det danske skole- og uddannelsessystem og dermed stille dem dårligere i forhold til videre uddannelse i Danmark på længere sigt. Vi finder det derfor generelt positivt, at disse særregler ophæves nu, hvor mange ukrainske børn og unge har boet i Danmark i mere end fire år. Vi skal samtidig opfordre til, at de ukrainske børn og unge får den sproglige og faglige støtte, som de har brug for i skole- og uddannelsessystemet gennem gode modtagelsestilbud, som kan styrke deres fysiske, sociale og pædagogiske deltagelsesmuligheder.

² Dansk Flygtningehjælps hørings svar den 9. august 2024: <https://integration.drc.ngo/bliv-klogere/materialer/horingssvar-om-ny-arbejdspligt/>

³ Dansk Flygtningehjælps hørings svar den 4. april 2025: <https://integration.drc.ngo/bliv-klogere/materialer/horingssvar-om-aendring-af-arbejdspligt/>

⁴ Dansk Flygtningehjælps hørings svar den 26. april 2022: <https://integration.drc.ngo/bliv-klogere/materialer/horingssvar-aendring-af-saerlov/>

Afsluttende bemærkninger

Med de her foreslåede ændringer samt de seneste vedtagne ændringer vedrørende begrænsning i adgang til opholdstilladelse for personer omfattet af den ukrainske mobilisering, må behovet for vejledning og rådgivning af ukrainerne vedrørende både Ukrainesærloven og muligheden for at søge om asyl forventes at stige væsentligt. Det er vigtigt at de nødvendige ressourcer afsættes til dette.

Yderligere skal vi ligesom i tidligere høringssvar⁵ opfordre til, at der i særlovens § 28 sikres hjemmel til, at Udlændingenævnet kan beskikke en advokat under klagesagsbehandlingen svarende til udlændingelovens § 55. Komplexiteten i særloven er efterhånden stor, og sammenholdt med de store konsekvenser en forkert afgørelse kan have for den enkelte betyder, at behovet for juridisk bistand bliver væsentligt større, og det bør derfor være muligt for Udlændingenævnet at beskikke en advokat.

Med venlig hilsen



Charlotte Slente

Generalsekretær

DRC Dansk Flygtningehjælp

⁵ Dansk Flygtningehjælps høringssvar den 20. juli 2026. [Høringssvar fra Dansk Flygtningehjælp - Ukraine-særloven | DRC Dansk Flygtningehjælp](#)