

Til Udlændinge- og Integrationsministeriet

DANSK FLYGTNINGEHJÆLP
Borgergade 10, 3.sal
DK-1300 København K
Tlf: 3373 5000
www.flygtning.dk

09.10.2017

Høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Ny kvoteordning).

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved mail af 9. september 2017 sendt udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven i høring. Ministeriet har anmodet om at modtage eventuelle bemærkninger til lovforslaget senest den 9. oktober 2017.

Dansk Flygtningehjælp sætter pris på muligheden for at fremkomme med bemærkninger til forslaget til lovændring, og håber at vores bemærkninger, der er baseret på solid erfaring og stor ekspertise med flygtninge i Danmark og store dele af verden, vil indgå i det videre arbejde med lovforslaget.

Dansk Flygtningehjælps overordnede bemærkninger til det fremsendte udkast til lovforslag.

Danmarks tradition for at påtage sig et fælles ansvar for nogle af verdens flygtninge står som det allerførste i bemærkningerne til lovforslaget. Dansk Flygtningehjælp synes, der er god grund til at være stolt af Danmarks fine traditioner på dette felt.

Dansk Flygtningehjælp er naturligvis enig i, at Danmark ikke skal påtage sig et større ansvar end at sammenhængskraften her i landet kan bevares. Imidlertid finder vi det beklageligt, at regeringen med det fremsatte lovforslag fuldstændig lukker øjnene for den globale situation og sammenhængskraften i verden omkring os.

Antallet af alvorlige konflikter i verden har desværre været støt stigende de seneste mange år. Ifølge tal fra UNHCR var der ved udgangen af 2016 over 65 millioner mennesker, der på grund af konflikter og forfølgelse var fordrevet fra deres hjem. Størstedelen opholdt sig som fordrevne inden for deres hjemlands grænser, mens over 22 millioner havde søgt beskyttelse udenfor deres hjemland. Alene konflikten i Syrien har været skyld i, at over 5 millioner mennesker er drevet på flugt.

Opgaven med at huse de mange flygtninge er på ingen måde ligeligt fordelt mellem verdens lande. Pakistan huser således over 1½ million flygtninge, Libanon over 1 million og Etiopien, Jordan, Kenya og Uganda huser alle mere end ½ million flygtninge. Bangladesh har i løbet af de seneste uger modtaget over 400.000 rohingya-flygtninge fra Myanmar. Da antallet af asylansøgere toppede i Danmark i 2015 var det på lidt mere end 21.000 personer – en del af disse er i øvrigt efterfølgende blevet udsendt efter endeligt afslag på asyl eller i overensstemmelse med Dublin-forordningen.

Over 22 millioner mennesker på flugt fra krige og konflikter er en global krise, som kun kan løses, hvis verdens lande er villige til at samarbejde om løsningerne. På sidste års FN topmøde var der opbakning til samarbejde og globale løsninger, og også den danske regering skrev under på New York deklARATIONEN, der indeholdt en forpligtelse til at styrke genbosætningsarbejdet og støtte de lande, der huser meget store antal flygtninge. Genbosætningsarbejdet er i sig selv en støtte til og et udtryk for solidaritet med de lande, der huser de fleste flygtninge. Med genbosætning lettes byrden en smule, og landenes muligheder for og incitament til fortsat at yde beskyttelse til store grupper af flygtninge kan forhåbentlig bevares.

UNHCR, der varetager den umiddelbare beskyttelse af de fleste af verdens flygtninge, opererer med tre mulige løsninger på enhver flygtningssituation. Tilbagevenden til hjemlandet eller integration i opholdslandet er de to foretrukne løsninger. Kun hvis hverken tilbagevenden eller integration er muligt, vil UNHCR arbejde for den tredje mulige løsning nemlig genbosætning. I juni 2017 vurderede UNHCR, at det samlede antal flygtninge med behov for genbosætning var på over 1 million.

Danmark hverken kan eller skal løse verdens problemer alene – men vi kan heller ikke lukke øjnene for disse problemer og deres omfang. At opstille urealistiske forudsætninger for at løfte vores del af ansvaret for verdens flygtninge er ikke fair. Det fremgår af indledningen til bemærkningerne til lovforslaget, at "Med en markant reduceret tilstrømning, vil Danmark i stedet kunne gøre brug af UNHCRs genbosætningsprogram som et instrument til at løfte vores del af ansvaret for håndteringen af udfordringerne i verdens brændpunkter". At gøre 'en markant reduceret tilstrømning' eller sågar 'Ingen eller et lavt antal spontanasyllansøgere' til en forudsætning for, at Danmark igen kan tage kvoteflygtninge, er helt urimeligt i lyset af omfanget af konflikter og antallet af flygtninge i verden, og findes heller ikke at kunne begrundes i situationen i Danmark.

Det fremgår af en pressemeddelelse fra Finansministeriet fra 30. maj 2017, at, "Dansk økonomi er inde i en periode med stabil vækst og stigende beskæftigelse. Det skyldes i høj grad, at allerede gennemførte reformer har skabt grundlaget for en holdbar udvikling. Der er udsigt til pæn vækst i både 2017 og 2018, og beskæftigelsen vil fortsætte med at vokse." Tal fra Beskæftigelsesministeriet viser, at også flere flygtninge kommer i arbejde. Så sent som i september fremgik det af en artikel i Berlingske, at ledende integrationsmedarbejdere fra flere kommuner meldte om succesfuld integration og overskud til at tage flere flygtninge.

Dansk Flygtningehjælp mener ikke, at der er grund til at frygte, at sammenhængskraften i Danmark er truet eller at der er indikationer på, at vi ikke kan formå at bevare et godt og trygt samfund. Heller ikke med 500 årlige kvoteflygtninge - hvilket ville kræve, at hver dansk kommune i gennemsnit skulle finde plads til fem ekstra flygtninge.

Dansk Flygtningehjælps bemærkninger til konkrete dele af lovforslaget.

- Ifølge det fremsendte udkast til lovforslag, vil antallet af kvoteflygtninge blive fastsat ud fra en samlet vurdering af, hvordan det går med integrationen i Danmark. Der er tale om en lang liste af forholdsvis brede kriterier. Ofte vil de forskellige parametre for hvordan det går med integrationen sandsynligvis vise modstridende tendenser og i øvrigt være åbne for fortolkning. Der er dermed en overhængende risiko for, at dem, der råber højest i den offentlige debat, vil få uforholdsmæssigt stor indflydelse på antallet af kvoteflygtninge, og at den saglige og nøgterne vurdering af, hvordan det faktisk står til med integrationen glider i baggrunden.
- Forslaget om at der skal tages stilling fra år til år, om hvorvidt Danmark skal tage kvoteflygtninge og at beslutningen først tages forholdsvis sent på året vil vanskeliggøre arbejdet hos både UNHCR og de danske kommuner. Særligt uhensigtsmæssigt, er det for UNHCR, der både skal koordinere genbosætningsarbejdet mellem regionale kontorer, genbosætningslande og værtslande og desuden koordinere genbosætningsarbejdet med det øvrige arbejde med at beskytte flygtninge i ofte fjernt beliggende flygtningelejre. UNHCR har således brug for at kunne planlægge og hvis flere lande indfører et system som det af regeringen foreslåede, risikerer kvotesystemet at blive ubrugeligt.
- Under den eksisterende ordning gælder det, at hvis de 1500 genbosætningspladser efter udløbet af den 3-årige periode ikke er

brugt, skal ubrugte pladser, herunder de tilhørende midler til integration, konverteres til støtte midler til genbosætningsarbejdet i tredjelande. Flygtningehjælpen er ikke bekendt med, hvorvidt og eventuelt hvordan overskydende pladser for den foregående 3-års periode er konverteret til støtte midler, men vi formoder, at man har respekteret ordningen om at konvertere de ubrugte pladser til støtte midler til genbosætningsarbejdet i tredjelande, og at man naturligvis vil gøre det samme for så vidt angår de ubrugte pladser for 2017.

- Dansk Flygtningehjælp finder det beklageligt, at man ikke med den foreslåede ordning påtænker at opretholde systemet med at ikke-brugte genbosætningspladser konverteres til støtte midler til genbosætningsarbejdet i tredjelande, og skal opfordre til at man genovervejer dette. En sådan konvertering kan bidrage til solidariteten med de lande, der huser meget store flygtningegrupper.

Afsluttende bemærkninger.

Med kvotesystemet opnår man at mennesker, der allerede er anerkendte som flygtninge, kommer legalt og sikkert til Danmark. Med kvotesystemet har man et effektivt redskab i kampen mod menneskesmuglere, som lever af, at mennesker på flugt ikke har lovlige veje til beskyttelse. Og med kvotesystemet viser man solidaritet og letter byrden for de lande i nærområderne, der huser meget store flygtningegrupper, og man bidrager således med kvotesystemet til disse landes fortsatte evne og villighed til at yde beskyttelse i nærområderne.

Med det store antal konflikter i verden, der driver millioner af mennesker på flugt, er der behov for globalt samarbejde og fælles løsninger. Danmark har ikke kun brug for at sammenhængskraften i Danmark bevares, vi har også brug for, at den globale sammenhængskraft ikke bryder endegyldigt sammen, og vi har brug for et nogenlunde godt og trygt verdenssamfund.

Dansk Flygtningehjælp håber, at man vil genoverveje det fremsendte udkast til lovforslag. Vi håber, at Danmark også i årene fremover vil påtage sig et medansvar for nogle af verdens flygtninge, og vi håber inderligt, at Danmark vil fastholde en stabil og årlig kvote for flygtninge genbosat via UNHCRs veludviklede system.



Andreas Kamm
Generalsekretær
Dansk Flygtningehjælp